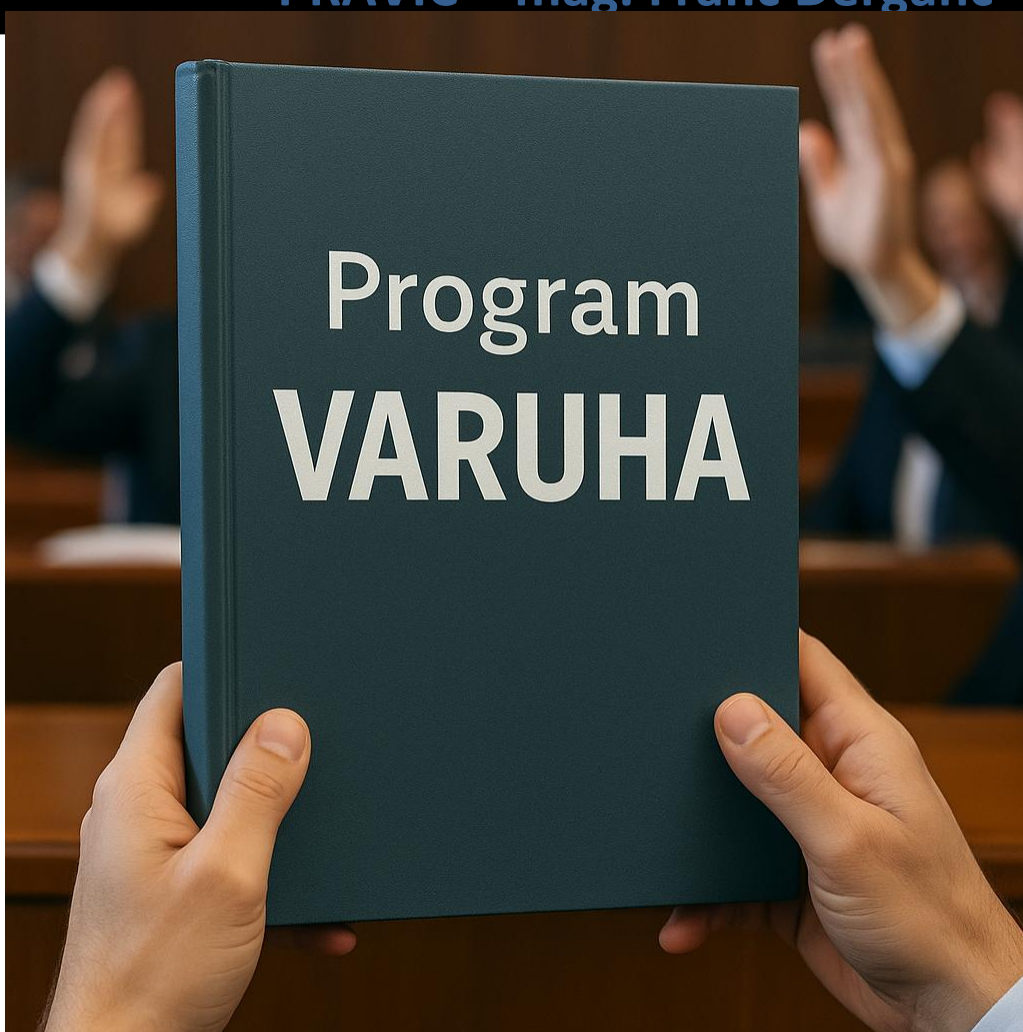


2025

**PROGRAM KANDIDATA ZA VARUHA ČLOVEKOVIH
PRAVIC – mag. Franc Derganc**



PROGRAM KANDIDATA ZA VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC

Postopek in prispevki v zvezi s kandidaturo so objavljeni na spletnih straneh

<https://www.modro-poslovanje.si>

Celoten proces nastajanja tega dokumenta je bil usmerjen v en sam cilj: **oblikovati izvedljive, pravno skladne in sistemske rešitve, ki lahko vodijo do dobre države – države, v kateri pravice niso le zapisane, temveč dejansko udejanjene.**

Človekove pravice ne varuje ena institucija – varujemo jih skupaj, z odgovorno oblastjo in močno neodvisnim Varuhom. Varuh ni proti državi, ampak proti **neuspešni državi**. Varuh ne sprejema odločitev (in ne nadomešča politike), ampak razkriva tveganja njihove neuspešnosti.

Mag. Franc Derganc

Verzija: 3.4 z dne 29.11.2025

Varuh ne sme predpostavljati pravnega znanja državljanov.

Njegova naloga je, da življenjsko težavo prevede v jezik človekovih pravic.

ZAVEZE VARUHA ZA MANDAT

1. Varnost in sobivanje v lokalnih skupnostih
2. Ekonomske človekove pravice – delo, podjetništvo, davki
3. Otroci, mladi in družine – pravice, ki danes ne delujejo

KAKO ŠE IZBOLJŠATI PROGRAM (vizijo razvoja, določanje ciljev in strategija za doseg ciljev) S POMOČJO PREDLOGOV POSLANSKIH SKUPIN?

- Podajte pobude oz. vaša razmišljanja o programu kandidata (priloga7)

Komentar ChatGpt, ki je izvedel recenzijo dokumenta: Varuh ni imenovan zato, da ima popoln document (ki ga berete), ampak zato, da ima pravilen kompas.

Contents

PROGRAM KANDIDATA ZA VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC.....	1
I. UVOD: VLOGA VARUHA V SODOBNI DEMOKRATIČNI DRUŽBI	4
1. Ustavna vloga Varuha človekovih pravic.....	4
2. Razlogi za kandidaturo	7
II. ANALIZA STANJA ČLOVEKOVIH PRAVIC IN VLADAVINE PRAVA.....	8
3. Vladavina prava v Sloveniji – sistemski pogled	8
4. Ključna tveganja za človekove pravice	8
5. Vloga Varuha v celotnem sistemu varstva pravic	9
III. TEMELJNA NAČELA DELOVANJA VARUHA	10
6. Neodvisnost, nepristranskost in integriteta	10
7. Načelo dobrega upravljanja	11
8. Dostopnost in človeku prijazen Varuh	12
IV. STRATEŠKE PRIORITETE MANDATA.....	13
9. Varstvo posameznika v razmerju do države.....	13
10. Socialne in ekonomske človekove pravice	14
11. Ranljive skupine.....	15
12. Dolgotrajni postopki in učinkovito pravno varstvo	17
V. OPERATIVNI NAČRT DELA IN RAZVOJ INSTITUCIJE	18
13. Organizacija dela Varuha.....	18
14. Sistem spremljanja uspešnosti (KPI)	18
15. Od posamičnega primera do sistemskih sprememb.....	19
VI. SODELOVANJE IN DIALOG.....	20
16. Odnos do Državnega zbora.....	20
17. Odnos do izvršilne oblasti.....	20
18. Univerze, civilna družba in strokovna javnost kot institucionalni partnerji Varuha	21
VII. MEDNARODNA RAZSEŽNOST DELOVANJA.....	22
19. Vloga Varuha v evropskem prostoru.....	22
20. Varuh in evropski standardi človekovih pravic	23
VIII. ETIKA, ODGOVORNOST IN JAVNO ZAUPANJE	23
21. Etika Varuha in njegovih sodelavcev.....	23
22. Komunikacija z javnostjo in mediji	24
IX. SKLEP: VARUH KOT INSTITUCIJA ZA PRIHODNOST.....	25

23. Vizija institucije Varuha po izteku mandata.....	25
24. Zaveza kandidata	25
X. Pojasnitev metodike in metodologije dela tega programa	26
XI. Zaveze Varuha za človekove pravice.....	29
Besedilo zaveze kandidata, vizija, usmeritev za določitev ciljev in orodje za doseg ciljev.....	29
Nastajajoča tveganja za varstvo človekovih pravic v luči dokumentov ZN.....	30
Vpliv na prilagoditve v organizaciji dela Varuha	32
XI. SKLEP: Pravno obvestilo vezano na avtorstvo in uporaba ChatGpt5.1	34
1. Priloga: Sistematični pregled varovanja človekovih pravic v Sloveniji.....	35
2. Priloga: Prikaz področij dela Varuha – spletno mesto	36
3. Priloga: Sistematika varovanih pravic v referenčnih državah EU27 (Finska, Danska itd.).....	37
4. Priloga: Sistematika varovanih pravic in primeri vprašanj, ki so lahko podlaga za delo VARUHA.....	38
5. Priloga: Hitri vodič za državljane – prepoznavna morebitnih kršitev človekovih pravic	41
6. Priloga: organizacija dela Varuha v primeru ko in če se izvede celovita analiza po izzivih na področju varovanja človekovih pravic - primeri.....	42
7. Priloga: Nagovor ob kandidaturi in zaveza.....	43
8. Priloga: Vprašalnik za vsebinsko presojo kandidata za Varuha za človekove pravice	45
9. Priloga: Skrajšan dopis v zvezi s programom kandidata - mag. Franc Derganc.....	48

I. UVOD: VLOGA VARUHA V SODOBNI DEMOKRATIČNI DRUŽBI

Če politika ne presoja programov kandidatov, ne ogroža le neodvisnosti Varuha, temveč pravice vseh, ki jih je ta (varuh) poklican varovati.

1. Ustavna vloga Varuha človekovih pravic

Varuh človekovih pravic je samostojna in neodvisna ustavna institucija, katere temeljna naloga je varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin posameznika **v razmerju do nosilcev javnih pooblastil ter nadzor nad spoštovanjem načel dobrega upravljanja v delovanju oblasti**. Varuh ne sodi v nobeno od treh vej oblasti, temveč deluje kot ustavni korektiv, katerega avtoriteta temelji na strokovnosti, neodvisnosti in javnem zaupanju.

Ustavna vloga Varuha v Republiki Sloveniji temelji (ključno) na:

Ustavna raven: [159. člen Ustave Republike Slovenije](#), ki določa Varuha kot samostojno in neodvisno institucijo za varstvo človekovih pravic.

Zakonska raven: [Zakon o Varuhu človekovih pravic \(ZVarCP\)](#), ki podrobneje ureja pristojnosti, postopke in delovanje Varuha.

Mednarodne pogodbe in nadnacionalno pravo: [Evropska konvencija o človekovih pravicah](#), kot zavezujoč mednarodnopravni okvir varstva človekovih pravic (vključno s standardi, kot so Beneška načela, priporočila) ter **Pravo Evropske unije**, pri čemer predstavlja ključno vsebinsko podlago **Listina Evropske unije o temeljnih pravicah**. Zelo pomembna raven zavarovanja človekovih pravic je **Ustanovna listina ZN**, Splošna deklaracija človekovih pravic (1948), Mednarodni pakt o državljanskih in političnih pravicah (ICCPR), Mednarodni pakt o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah (ICESCR), Opcijski protokoli k ICCPR in ICESCR, tematke konvencije ZN (Konvencija proti mučenju-CAT...), Institucionalni okvir ZN (Svet ZN za človekove pravice, Urad Visokega komisarja ZN za človekove pravice (OHCHR), Pogodbeni odbori ZN (Treaty Bodies), Posebni poročevalci ZN (Special Rapporteurs)), t.i. mehko pravo (Pariška načela (Paris Principles) – standardi za neodvisne institucije za človekove pravice, Splošni komentarji odborov ZN, Priporočila in sklepi UPR (Universal Periodic Review)). Ključne tematske konvencije ZN so:

- Konvencija proti mučenju (CAT)
- Konvencija o odpravi vseh oblik rasne diskriminacije (CERD)
- Konvencija o odpravi diskriminacije žensk (CEDAW)
- Konvencija o otrokovih pravicah (CRC)
- Konvencija o pravicah invalidov (CRPD)
- Konvencija o varstvu pravic migrantov (ICRMW)
- Konvencija proti prisilnim izginotjem (CED)

Izredno pomembna raven zavarovanja človekovih pravic predstavljajo tudi dokumenti Sveta Evrope

Mednarodni institucionalni standardi (ključno za delo varuha): [Pariška načela Združenih narodov o nacionalnih institucijah za človekove pravice](#), ki določajo standarde neodvisnosti, pristojnosti in institucionalne legitimnosti in »[Beneški principi Sveta Evrope o zaščiti in spodbujanju institucije ombudsmana](#)«, ki opredeljujejo vlogo Varuha v ustavnopravnem sistemu.

Sodno-interpretativni viri: [Sodna praksa Sodišča Evropske unije](#), zlasti v zvezi s **41. členom Listine EU o temeljnih pravicah (pravica do dobrega upravljanja)**, ki obsega: pravico do obravnave v razumnem roku, pravico do izjave (audi alteram partem), dolžnost obrazložitve odločb, nepristransko in skrbno obravnavo zadeve, odgovornost uprave za kršitve postopkovnih jamstev in »[Sodna praksa Evropskega sodišča za človekove pravice](#)«, ki dopolnjuje standarde učinkovitega pravnega varstva, poštenega postopka in pozitivnih obveznosti države. Varuh mora spremljati tudi sodno prakso drugih sodišč v EU27, ki varujejo človekove pravice s ciljem iskanja ustreznih ukrepov za zavarovanje pravic.

Evropska dobra praksa in sodelovalni mehanizmi: [Evropski standardi in dobra praksa Evropskega ombudsmana](#) na področju dobrega upravljanja in »[Sodelovanje v Evropski mreži ombudsmenov \(ENO\)](#)«, ki omogoča izmenjavo praks in skupno obravnavo sistemskih vprašanj.

Priporočila in »soft law«: [Priporočila Sveta Evrope](#) na področju človekovih pravic, vladavine prava in demokratičnega upravljanja¹.

Vloga Varuha človekovih pravic v sodobni evropski ustavni demokraciji ni omejena zgolj na nacionalni pravni red, temveč je vsebinsko vpeta v več nivojski sistem varstva človekovih pravic, ki združuje ustavne, evropske in mednarodne pravne vire. Razumevanje tega sistema je ključno za pravilno umeščanje Varuha kot **institucije, ki ne deluje v konkurenci s sodišči**, temveč kot dopolnilni, preventivni in sistemski mehanizem varstva pravic posameznika. Glej sistematični pregled človekovih pravic v Sloveniji:

1. Priloga 1: Sistematični pregled varovanja človekovih pravic v Sloveniji – sistematika po ESČP
2. Priloga 2: Pregled varovanja z vidika sistematike v trenutni organizaciji, kot izhaja iz predstavitve na spletni strani Varuha
3. Priloga 3: Pregled sistematike varovanih pravic v referenčnih državah EU27
4. Priloga 4: Sistematika varovanih pravic, če se organizacija dela Varuha bolj prilagodi »potrebam ljudi« oz. vprašanjem, ki se najpogosteje pojavijo med državljani
5. Priloga 6: Sistematika varovanja pravic, če in ko se delo Varuha v celoti posveti reševanju sistemskih kršitev ko in če se predhodno izvede celovita analiza tveganja ne udejanjanja človekovih pravic z vidika vseh oseb z javnimi pooblastili pri nas.

Zgoraj navedene sistematike pravic posredno določa tudi organizacijo dela Varuha, zato sem v sklepnem delu tega programa predvideva tudi postopne spremembe pri organizaciji dela s ciljem zniževanja tveganj »ne udejanjanja uspešnega varovanja pravic«. Ena prvih »kriterijev uspešnosti« bo namreč kazalnik ki ga bomo poimenovali »Tveganje, da Varuh ne zazna kršitve človekovih pravic«.

Temeljni okvir delovanja Varuha v Republiki Sloveniji predstavlja Ustava Republike Slovenije, ki človekove pravice in temeljne svoboščine opredeljuje kot neposredno uporabljive in zavezujoče

¹ Svet Evrope **aktivno obravnavava** tudi kršitve človekovih pravic v povezavi novimi tehnologijami, kar poemni, da preventivno naslavlja izzive. Po stališču Sveta Evrope predstavlja največje tveganje umetne inteligence njena uporaba pri avtomatiziranem odločanju o pravicah posameznikov (npr. v socialnih, davčnih, policijskih ali migracijskih postopkih) brez človeškega nadzora, preglednosti in učinkovitega pravnega sredstva. Takšna raba lahko vodi v sistemsko kršenje človekovih pravic, erozijo odgovornosti oblasti ter oslabitev demokracije in vladavine prava.

Vir:

<https://rm.coe.int/brochure-artificial-intelligence-en-march-2023-print/1680aab8e6>

za vse nosilce oblasti. **Ustavni red ne varuje zgolj posameznih pravic, temveč tudi temeljna načela pravne države, kot so pravna varnost, enakost pred zakonom in vezanost oblasti na pravo.** Ustavno sodišče Republike Slovenije ima pri tem osrednjo vlogo kot varuh ustavnosti in zakonitosti, vendar je njegovo delovanje praviloma vezano na formalizirane postopke. **Varuh človekovih pravic v tem prostoru deluje pred sodnim varstvom in se osredotoča predvsem na razmerje med posameznikom in upravo ter na dejansko uresničevanje ustavno zagotovljenih pravic v vsakdanjih upravnih, inšpekcijskih in drugih oblastnih postopkih.**

Nacionalni ustavni okvir se vsebinsko **dopolnjuje z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in sodno prakso Evropskega sodišča za človekove pravice.** Ta sistem je usmerjen predvsem v zavarovanje temeljnih pravic pred arbitrarnostjo države ter v zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva. Posebna vrednost sodne prakse ESČP je v razvoju doktrine **pozitivnih obveznosti države**, ki presega zgolj prepoved posegov v pravice in državi nalaga aktivno dolžnost, da vzpostavi učinkovit sistem njihovega varstva. Za Varuha človekovih pravic sodna praksa ESČP predstavlja ključni interpretativni standard, saj omogoča presojo ravnanj državnih organov že na ravni upravnega in institucionalnega delovanja, še preden posameznik doseže stopnjo mednarodnega sodnega varstva.

Pomemben del večnivojskega sistema predstavlja **tudi pravo Evropske unije, zlasti Listina Evropske unije o temeljnih pravicah.** Ta varuje širok spekter človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pri čemer je njen poseben prispevek pravica do dobrega upravljanja, ki državo in njene organe zavezuje k zakonitemu, pravičnemu, sorazmernemu in obrazloženemu odločanju. **Kadar državni organi izvajajo pravo Evropske unije, postane Listina neposredno zavezujoče merilo zakonitosti njihovega ravnanja.** Varuh človekovih pravic ima v tem kontekstu pomembno vlogo pri prepoznavanju kršitev temeljnih pravic v upravnih postopkih ter pri opozarjanju na pomanjkljivosti v delovanju javne uprave tudi z vidika evropskih standardov.

Na globalni ravni sistem **varstva človekovih pravic dopolnjujejo pravni instrumenti Združenih narodov, predvsem Splošna deklaracija človekovih pravic ter mednarodna pakta o državljanskih in političnih ter o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah.** Ti dokumenti vzpostavljajo celovit pristop k človekovim pravicam, ki ne razlikuje med »klasičnimi« in socialnimi pravicami, temveč jih obravnava kot neločljivo celoto. Posebno pomembna so **Pariška načela**, ki določajo standarde za delovanje nacionalnih institucij za človekove pravice. Ta načela zahtevajo neodvisnost, pluralnost, zadostna pooblastila in dejansko učinkovitost institucij, kakršna je Varuh človekovih pravic, ter s tem zagotavljajo njihovo mednarodno legitimnost.

V evropskem prostoru dodatno normativno in doktrinarno usmeritev predstavljajo **Beneški principi Sveta Evrope** o zaščiti in spodbujanju institucije ombudsmana. Ti principi jasno opredeljujejo Varuha kot neodvisno in avtoritativno institucijo, katere moč ne izhaja iz prisilnih pooblastil, temveč iz strokovnosti, javne verodostojnosti in sposobnosti systemskega vplivanja na delovanje oblasti. **Beneški principi poudarjajo dostopnost Varuha posamezniku, njegov preventivni značaj ter njegovo ključno vlogo pri izboljševanju kakovosti upravljanja in varovanju človekovega dostojanstva.**

Celoten sistem pravnih virov jasno kaže, da Varuh človekovih pravic deluje na presečišču več pravnih redov in standardov. Njegova naloga ni zgolj formalno preverjanje zakonitosti, temveč vsebinsko zagotavljanje, da so človekove pravice v praksi učinkovito zavarovane. Varuh tako

predstavlja most med posameznikom in oblastjo, med pravnimi normami in njihovo dejansko uporabo ter med nacionalnim, evropskim in mednarodnim varstvom človekovih pravic.

2. Razlogi za kandidaturo

Kandidatura za Varuha človekovih pravic izhaja iz ugotovitve, da se v praksi številne ustavno in mednarodno zavarovane človekove pravice uresničujejo zgolj formalno, medtem ko posameznik v vsakdanjem razmerju do države pogosto ostaja brez učinkovitega in pravočasnega varstva. Posebej izrazito se to kaže v upravnih, davčnih, inšpekcijskih in izvršilnih postopkih, kjer je razmerje med oblastjo in posameznikom izrazito neenako.

Razlog za kandidaturo je prepričanje, da mora Varuh svojo vlogo opravljati sistemsko in proaktivno, z osredotočenostjo na strukturne vzroke kršitev človekovih pravic in ne zgolj na obravnavo posamičnih primerov. Varuh mora delovati kot most med posameznikom in oblastjo ter kot strokovni korektiv, ki pravočasno opozarja na neustavne, nesorazmerne ali nepravilne učinke delovanja države.

Kandidatura temelji na strokovnem prepričanju, da varstvo človekovih pravic ni omejeno na klasične osebne in procesne pravice, temveč vključuje tudi socialne in ekonomske pravice ter pravico do dobrega upravljanja. Prav na teh področjih se najpogosteje ustvarjajo sistemska tveganja, ki neposredno vplivajo na dostojanstvo posameznika, njegovo pravno varnost in zaupanje v pravno državo.

Cilj kandidature je prispevati k okrepitvi vloge Varuha kot neodvisne, avtoritativne in zaupanja vredne institucije, ki deluje v skladu z ustavo, evropskimi in mednarodnimi standardi ter s spoštovanjem človekovega dostojanstva kot temeljne vrednote pravne države.

Skrajšano: Kakšno državo bomo zapustili našim zanamcem, ni odgovornost zgolj politike, temveč vsakega posameznika. Državo namreč tvorimo ljudje in Ustava vsakemu nalaga, da k njenemu razvoju prispeva po svojih močeh.

Varstvo človekovih pravic je skupna odgovornost vseh – v prvi vrsti vseh treh vej oblasti na državni in lokalni ravni, v drugi vrsti pa neodvisnih institucij, zlasti Varuha človekovih pravic, zato je njegova izbira po naravi prvovrstno politično vprašanje; prav zato Beneška komisija (dodatno pojasnjeno v Prilogi 7) zahteva vsebinski in transparenten postopek imenovanja, v katerem je presoja kandidatovega programa nujen pogoj integritetnega in odgovornega odločanja politike.

II. ANALIZA STANJA ČLOVEKOVIH PRAVIC IN VLADAVINE PRAVA

3. Vladavina prava v Sloveniji – sistemski pogled

Ustavno sodišče Republike Slovenije v svoji ustaljeni praksi razume pravno državo ne zgolj kot formalno vezanost države na zakon, temveč kot vsebinski ustavni princip, ki vključuje predvidljivost delovanja oblasti, pravno varnost posameznika, enako obravnavo in učinkovito uresničevanje človekovih pravic. Pravna država po ustavnopravni doktrini ne pomeni le obstoja pravic, temveč predvsem njihovo razumljivo, dosledno in sorazmerno uporabo v praksi.

Čeprav je normativni okvir v Sloveniji na visoki ravni, se v praksi vse pogostejše oblikuje splošna družbena ocena, da »država ne deluje«. Takšna ocena sama po sebi ni pravni argument, vendar predstavlja pomemben opozorilni signal, ki zahteva analitičen in sistemski odziv. Pravo ne more učinkovito uresničevati svoje funkcije, če posameznik pravila doživlja kot nepredvidljiva, postopke kot nerazumno dolgotrajne, odločitve kot formalistično pravilne, vendar vsebinsko nepravilne, odgovornost oblasti pa kot razpršeno in nejasno.

Iz ustavnopravnega vidika to pomeni, da problem pravne države v Sloveniji ni prvenstveno v pomanjkanju pravnih podlag, temveč v odsotnosti mehanizmov, ki bi zagotovili njihovo dejansko učinkovanje. Zato je treba ob zaznani neučinkovitosti države opraviti vsebinsko analizo delovanja oblasti ter na tej podlagi predlagati sistemske spremembe, katerih cilj je vzpostavitev dejanske, in ne zgolj deklarativne pravne države.

Ena izmed ključnih sistemskih usmeritev mora biti razvoj načela uspešnosti javne oblasti. Pravna država ni uresničena, če organ deluje zgolj zakonito, ampak tudi takrat, ko deluje učinkovito, pravočasno, sorazmerno in z vidika učinka na pravice posameznika. Na tej podlagi se odpira prostor za normativno razpravo o uvedbi jasnega zakonskega okvira dobrega upravljanja oziroma zakona o dobri upravi, ki bi nosilcem javnih pooblastil izrecno naložil obveznost ne le pravičnega, temveč tudi uspešnega uresničevanja ustavnih in zakonskih ciljev.

Takšna usmeritev ni v nasprotju s pravno državo, temveč predstavlja njen razvoj. Pravo namreč svojo legitimnost črpa iz tega, da omogoča svobodi, da se uresniči v praksi. Varuh človekovih pravic ima pri tem ključno vlogo: ne kot ocenjevalec političnih programov, temveč kot varuh ustavnega ravnovesja med oblastjo, pravom in svobodo posameznika.

4. Ključna tveganja za človekove pravice

Ključna tveganja za človekove pravice v Sloveniji izhajajo predvsem iz razkoraka med normativno urejenostjo in dejanskim uresničevanjem pravic. Najresnejši problemi se pojavljajo tam, kjer zakonodaja ne sledi dejanskim družbenim razmerjem, kjer je upravni preudarek preširok ter kjer posameznik kljub formalnim pravnim jamstvom nima učinkovitega in pravočasnega varstva.

Posebej izrazito tveganje predstavlja delovanje javne uprave in nosilcev javnih pooblastil v postopkih, ki neposredno vplivajo na socialni in ekonomski položaj posameznika. Formalistično odločanje, neenotna praksa, vrtičkarski odnos in omejena izvršljivost odločitev ustvarjajo stanje pravne negotovosti, v katerem se človekove pravice uresničujejo zgolj navidezno.

Značilen primer takšne odsotnosti dejanske pravne države se kaže na področju sobivanja v večetičnih skupnostih. Kljub obstoju splošnih ustavnih in mednarodnih jamstev ni vzpostavljen jasen, preventiven in vnaprej znan pravni okvir, ki bi omogočal mirno in dostojanstveno sobivanje in varnost ter učinkovito preprečevanje sporov. Posledica "ne dovolj integritetnega ali neuspešnega izvajanja pooblastil oseb z javnimi pooblastili" ni zgolj tveganje za arbitrarno ravnanje države, temveč nastanek stanj, v katerih prihaja do nasilja in ponavljajočih se kršitev človekovega dostojanstva brez učinkovitega in pravočasnega pravnega pregona. V takšnih okoliščinah država ne izpolnjuje svoje pozitivne obveznosti varovanja človekovih pravic, pravna država pa preneha učinkovati kot dejanski mehanizem zaščite posameznika.

Pobuda za pripravo zakona o sobivanju v večetičnih skupnostih (in Zakona o dobri upravi) izhaja prav iz tega systemskega tveganja. Njen namen ni ustvarjanje posebnih pravic, temveč vzpostavitev jasnih pravil, ki krepijo pravno varnost, enakost in dejansko uresničevanje svobode v pluralni družbi. V takšnih primerih Varuh ne deluje zgolj kot obravnavalec posameznih pobud, temveč kot institucija, ki zaznana tveganja systemsko prepozna, pravno utemelji in predlaga rešitve za krepitev pravne države.

5. Vloga Varuha v celotnem sistemu varstva pravic

Varuh človekovih pravic je del večnivojskega sistema varstva človekovih pravic, v katerem vsak akter opravlja svojo specifično funkcijo. Sodišča zagotavljajo formalno sodno varstvo, zakonodajalec določa normativni okvir, izvršilna oblast pa pravila udejanja v praksi. Varuh v tem sistemu deluje kot neodvisen, preventiven in korektiven mehanizem, katerega naloga je zapolnjevati vrzel med formalnim pravnim varstvom in dejanskim življenjskim položajem posameznika.

Specifična vloga Varuha je v zgodnjem zaznavanju kršitev človekovih pravic in systemskih pomanjkljivosti delovanja oblasti. Varuh ni alternativa sodnemu varstvu, temveč njegova vsebinska dopolnitev, saj lahko ukrepa hitro, neformalno in brez procesnih ovir, ki posamezniku pogosto onemogočajo učinkovito uveljavljanje pravic po sodni poti. S tem prispeva k preprečevanju eskalacije kršitev in k razbremenjevanju sodnega sistema.

Pomemben del nalog Varuha je tudi systemska funkcija. Na podlagi obravnave posamičnih primerov Varuh prepoznava ponavljajoče se vzorce kršitev ter o njih obvešča odgovorne organe in zakonodajalca. Z javnimi poročili, priporočili in pobudami Varuh vpliva na razvoj zakonodaje,

upravne prakse in standardov dobrega upravljanja ter s tem krepí udejanjanje pravne države v praksi.

Varuh človekovih pravic ima hkrati pomembno vlogo pri izpolnjevanju pozitivnih obveznosti države. S svojim delovanjem spodbuja oblast, da ne ostaja pasivna ob zaznanih kršitvah, temveč vzpostavi učinkovite mehanizme preprečevanja, pregona in odprave kršitev človekovih pravic. Na ta način Varuh prispeva k temu, da se človekove pravice ne razumejo zgolj kot abstraktne pravne norme, temveč kot dejansko uresničljive pravice posameznika.

Vloga Varuha se tako ne izčrpa v obravnavi pritožb, temveč v ustvarjanju pogojev, v katerih lahko svoboda, pravna varnost in človekovo dostojanstvo dejansko zaživijo v vsakdanjem delovanju države.

III. TEMELJNA NAČELA DELOVANJA VARUHA

6. Neodvisnost, nepristranskost in integriteta

Neodvisnost, nepristranskost in integriteta predstavljajo temelj delovanja Varuha človekovih pravic ter pogoj za njegovo legitimnost in javno zaupanje. Varuh ni politična funkcija, temveč ustavna varovalka posameznika pred zlorabo oblasti in sistemskimi napakami delovanja države. Njegovo delovanje mora biti zato utemeljeno izključno na ustavi, človekovih pravicah in standardih dobrega upravljanja, ne glede na politično, ideološko ali drugo pripadnost udeleženi.

Delovanje institucije Varuha temelji na načelih ustavne zvestobe, neodvisnosti od vseh vej oblasti, nepristranskosti, politične nevtralnosti ter javne odgovornosti in transparentnosti. Posebno mesto ima načelo dobre uprave, kot izhaja iz 41. člena Listine Evropske unije o temeljnih pravicah, ki zahteva zakonito, pravično, objektivno in spoštljivo odločanje javnih organov. Ta načela ne predstavljajo zgolj etičnega okvira, temveč pravno in institucionalno obveznost Varuha.

Neodvisnost Varuha pomeni dejansko in vidno distanco do političnih struktur. Institucija Varuha mora delovati brez formalnih ali neformalnih političnih navezav, brez vključevanja v strankarsko delovanje in brez javnih nastopov, ki bi lahko ustvarjali vtis politične pristranskosti. Vsi stiki s političnimi akterji morajo biti pregledni in javno evidentirani, saj transparentnost ni omejitev neodvisnosti, temveč njen temelj.

Integriteta Varuha se zagotavlja tudi s strogim preprečevanjem nasprotja interesov. V vsakem primeru, kjer bi obstajal dejanski ali zaznani videz pristranskosti, je potrebna pravočasna samoizločitev in zagotovitev neodvisne obravnave zadeve. Transparentnost osebnih, poslovnih in finančnih interesov ter stroga prepoved sprejemanja daril ali ugodnosti so nujni pogoji za ohranitev zaupanja v institucijo.

Javna odgovornost Varuha se uresničuje z rednim in preglednim poročanjem. Poleg letnih poročil Državnemu zboru mora institucija vzpostaviti tudi vmesne mehanizme javnega nadzora, ki omogočajo spremljanje izvajanja priporočil, odzivnosti organov in učinkovitosti delovanja Varuha. V tem okviru je posebej pomemben javni pregled delovanja Varuha v sredini mandata ter odprt koledar uradnih sestankov in stikov z nosilci javnih funkcij.

Za zagotavljanje dolgoročne institucionalne stabilnosti in ravnotežja je smiselna vzpostavitev posvetovalnega telesa, ki spremlja sistemske učinke dela Varuha, ne da bi posegalo v obravnavo posameznih primerov. Takšno telo, sestavljeno iz predstavnikov različnih družbenih okolij, krepi legitimnost institucije in omogoča refleksijo njenega delovanja z vidika različnih družbenih perspektiv.

Delovanje Varuha mora biti programsko usmerjeno v področja, kjer obstaja širok družbeni konsenz in kjer človekove pravice niso ideološko pogojene. Posebna pozornost mora biti namenjena varstvu otrok, oseb z invalidnostjo, starejših ter drugih ranljivih skupin, pa tudi krepitvi dobrega upravljanja in preprečevanju sistemskih kršitev v upravnih, socialnih in davčnih postopkih.

Nenazadnje je bistveni element integritete sposobnost trajne samopresoje. Varuh mora biti prva institucija, ki na lastnem delovanju dosledno uresničuje standarde, ki jih zahteva od drugih. Redna notranja in zunanja presoja skladnosti z načelom neodvisnosti in dobre uprave ter javna objava ugotovitev sta ključni za ohranjanje kredibilnosti institucije in zaupanja javnosti.

7. Načelo dobrega upravljanja

Načelo dobrega upravljanja, kot je izrecno opredeljeno v **41. členu Listine Evropske unije o temeljnih pravicah**, posamezniku zagotavlja pravico, da se o njegovih zadevah odloča nepristransko, pravično in v razumnem roku, ob pravici do izjave, obrazložitve in učinkovitega pravnega sredstva. To načelo v slovenskem pravnem redu ni tuje, saj **3. člen Zakona o Varuhu človekovih pravic** Varuhu izrecno nalaga varstvo človekovih pravic in nadzor nad ravnanjem nosilcev javnih pooblastil z vidika pravičnosti in dobrega upravljanja, tudi kadar ravnanja organov formalno niso nezakonita. Sodišče Evropske unije je v sodbi **C-269/90, Technische Universität München**, jasno poudarilo, da mora upravni organ pri odločanju skrbno in nepristransko preučiti vse relevantne okoliščine ter svojo odločitev ustrezno obrazložiti, sicer je poseženo v pravico do dobrega upravljanja. Prav v tej razliki med formalno zakonitostjo in vsebinsko pravilnostjo se razkriva osrednji problem slovenske upravne prakse. Namen zakona o dobri upravi je zato udejanjiti to ustavno-evropsko načelo tako, da ne ostane zgolj beseda v pravu, temveč postane operativno merilo ravnanja vseh oseb z javnimi pooblastili – da, slikovito rečeno, **beseda postane meso** in da se pravna država uresniči v dejanskem življenjskem položaju posameznika.

Načelo dobrega upravljanja je v ustavnopravni praksi Ustavnega sodišča Republike Slovenije vsebinsko zajeto v pojmu pravne države iz **2. člena Ustave RS**, zlasti skozi zahteve po pravni varnosti, predvidljivosti, obrazloženosti odločitev in učinkovitem varstvu pravic. Ustavno sodišče je večkrat poudarilo, da formalna zakonitost sama po sebi ne zadošča, če odločanje ne omogoča posamezniku razumevanja razlogov za poseg v njegove pravice in če postopki ne potekajo v razumnem času. V odločbah s področja upravnega in sodnega odločanja je Ustavno sodišče izpostavilo, da mora oblast ravnati razumno, sorazmerno in pošteno ter da kršitve pravice do izjave, pomanjkljiva obrazložitev ali nedosledna uporaba prava pomenijo kršitev načela pravne države, tudi kadar zakon sam ni bil kršen. Ta ustavnopravna doktrina jasno kaže, da dobro upravljanje ni zgolj vprašanje administrativne kulture, temveč ustavna zahteva, ki državnim oblastem nalaga aktivno dolžnost, da pravice posameznika dejansko uresniči in ne izprazni z vsebinsko praznimi ali zgolj formalnimi postopki.

Načelo dobre uprave po svoji vsebini zahteva več kot zgolj formalno zakonito ravnanje oblasti. Terja, da organ svoje pristojnosti izvaja z zavestjo o namenu zakona in da pri vsakem odločanju presoja, ali je bil ta namen tudi dejansko dosežen. Zakonitost brez presoje učinka ne izpolnjuje zahtev dobrega upravljanja, saj pravo ne obstaja samo zato, da se pravilno uporabi, temveč zato, da ustvari pravni in življenjski rezultat, ki varuje človekove pravice.

Ključna težava dosedanjega razumevanja načela dobre uprave je v tem, da slovenski pravni red nosilec javnih pooblastil ni nalagal dolžnosti sistematične presoje uspešnosti njihovega ravnanja. Brez vnaprej določenih meril učinkovitosti, brez zahteve po preverjanju doseženega cilja in brez odgovornosti za opustitev takšne presoje je načelo dobre uprave ostalo normativno prisotno, a vsebinsko neudejanjeno.

V takem okolju načelo dobre uprave ne more zaživeti. Obstaja kot ustavna ideja, a brez praktičnega diha. Namen zakona se izgublja v postopku, odgovornost se konča pri formalni zakonitosti (in prelaganje odgovornosti med organi), človekove pravice pa ostanejo nezaščitene tam, kjer bi morale biti varovane najbolj dejansko. Uvedba jasnih kriterijev uspešnosti zato ni tehnični dodatek, temveč pogoj, da načelo dobre uprave sploh dobi prostor, da lahko deluje in izpolni svojo ustavno funkcijo.

8. Dostopnost in človeku prijazen Varuh

Dostopnost Varuha človekovih pravic je temeljni pogoj za učinkovito varstvo pravic. Varuh mora biti posamezniku dosegljiv hitro, razumljivo in brez nepotrebnih formalnih ovir, zlasti za ranljive skupine, ki pogosto nimajo možnosti dolgotrajnega pravnega uveljavljanja svojih pravic. Človeku prijazen Varuh pomeni institucijo, ki zna stisko posameznika prevesti v pravno relevantno pobudo in se nanjo odzvati pravočasno in učinkovito.

Sodobne tehnologije omogočajo bistveno višjo raven dostopnosti, kot je bila uresničena doslej. Digitalni kanali, enotne vstopne točke in sledljivost postopkov omogočajo Varuhu, da ostane povezan z uporabniki tudi tam, kjer fizična dostopnost predstavlja oviro. Tehnologija ni nadomestilo osebnega stika, temveč orodje, ki njegovo dosegljivost razširi in izboljša.

Dostopnost pa ne pomeni zgolj tehnične ali digitalne prisotnosti, temveč tudi prostorsko in socialno bližino. Zato je utemeljena uvedba mreže **ambasadorjev Varuha** – krajevno umeščenih, integritetnih in neodvisnih posameznikov, ki delujejo kot prva vstopna točka za pobude strank. Njihova vloga ni odločanje o zadevah ali presoja vsebine, temveč omogočanje varnega, zaupanja vrednega in razumljivega dostopa do institucije Varuha, zlasti v okoljih, kjer je institucionalna distanca največja.

Ambasadorji Varuha bi delovali na podlagi jasnih pravil, brez političnih povezav in ob strogi zavezi k nepristranskosti ter varovanju zaupnosti. Kot lokalne kontaktne točke bi omogočali, da se pobude strank evidentirajo pravočasno, pravilno in brez strahu, s čimer bi se zmanjšalo tveganje, da kršitve človekovih pravic ostanejo neopažene ali neprijavljene.

Poleg tega dostopnost pomeni tudi sistemski vpogled v delovanje oblasti. Uvedba enotnih kazalnikov uspešnosti za nosilce javnih pooblastil omogoča Varuhu neposredno prepoznavanje kritičnih točk pri uresničevanju človekovih pravic pri vseh osebah z javnimi pooblastili s poudarkom na Policiji in FURS-u. Na tej podlagi lahko Varuh hitro zazna, kje so največji izzivi – na primer v delu policije, centrov za socialno delo ali drugih organov – ter presodi, ali so bili sprejeti ukrepi pravočasni, sorazmerni in učinkoviti.

Tako zasnovana dostopnost povezuje tehnologijo, lokalno prisotnost in sistemsko analitiko. Varuh postane institucija, ki je posamezniku blizu, hkrati pa dovolj informirana in avtoritativna, da lahko učinkovito preprečuje kršitve človekovih pravic in krepi dejansko delovanje pravne države.

IV. STRATEŠKE PRIORITETE MANDATA

9. Varstvo posameznika v razmerju do države

Jedro varstva človekovih pravic se v praksi uresničuje prav v vsakodnevnem razmerju med posameznikom in državo (vse tri veje oblasti in obe ravni oblasti). V tem razmerju ima država izrazito močnejši položaj, saj razpolaga z oblastnimi pooblastili, dostopom do informacij in možnostjo prisilnega izvrševanja svojih odločitev. Naloga Varuha je, da to strukturno neravnovesje blaži in zagotavlja, da oblast deluje v mejah ustave, zakonov in človekovega dostojanstva.

Varstvo posameznika ne pomeni nasprotovanja državi, temveč zagotavljanje, da se oblast izvaja zakonito, sorazmerno in pravično. Posebna pozornost mora biti namenjena upravnim, inšpekcijskim in drugim oblastnim postopkom, kjer formalno zakonito ravnanje organov pogosto

vodi v nesorazmerne ali življenjsko nevzdržne posledice za posameznika. Varuh mora v takšnih primerih presojudati ne le skladnost z zakonom, temveč tudi namen zakonodaje in učinke odločitev na človekove pravice.

V razmerju do države je še posebej pomembna pravočasnost varstva. Dolgotrajni postopki, zamude pri odločanju in neizvrševanje odločitev lahko pomenijo enak poseg v človekove pravice kot neposredno nezakonito ravnanje. Varuh ima zato vlogo zgodnjega opozorilnega mehanizma, ki lahko prepreči, da se upravni ali drugi postopki razvijejo v trajne kršitve pravic posameznika.

Varstvo posameznika v razmerju do države zahteva tudi sistemski pogled. Na podlagi večjega števila podobnih pobud Varuh prepoznava strukturne pomanjkljivosti delovanja oblasti ter o njih obvešča odgovorne organe in zakonodajalca. S tem Varuh ne varuje le posameznih pravic, temveč prispeva k izboljšanju delovanja države kot celote in kreptvi zaupanja v pravno državo.

10. Socialne in ekonomske človekove pravice

Socialne in ekonomske človekove pravice se ne uresničujejo z golim priznanjem, temveč z učinkovitim delovanjem države. Načelo dobre uprave zahteva, da organi ne presojujejo zgolj zakonitosti svojih odločitev, temveč tudi doseganje njihovega namena in dejanski učinek na življenje posameznika. Uvedba obveznega upravljanja s tveganji in registra tveganj za kršitve človekovih pravic omogoča, da to načelo preide iz ustavne zahteve v praktično zavezo države ter zagotavlja, da pravice niso le zapisane, temveč resnično varovane.

Pri uresničevanju socialnih pravic se najjasneje pokaže razkorak med tem, kako je država organizirana, in kako človek v stiski dejansko živi. Posameznik, ki se znajde v energetske revščini, praviloma ne ve, kje začeti. Ne ve, ali je njegov problem socialni, energetski, stanovanjski ali finančni, niti ne pozna pristojnosti posameznih organov. Namesto da bi država delovala kot enoten varovalni sistem, je posameznik pogosto prisiljen sam iskati poti med institucijami, ki delujejo ločeno in po lastnih postopkih.

V takšnem položaju ima vsak organ svojo delno vlogo. Center za socialno delo se ukvarja z denarno socialno pomočjo in izrednimi pomočmi za kritje nujnih stroškov, ministrstvo, pristojno za socialne zadeve, oblikuje socialno politiko in pravila socialnih transferjev, ministrstvo, pristojno za energijo, ureja področje energije in ukrepe za zmanjševanje energetske revščine, Eko sklad spodbuja energetske sanacije in dolgoročno znižanje stroškov, regulator trga energije nadzira izvajanje zaščitnih mehanizmov za ranljive odjemalce, lokalne skupnosti nudijo dodatne oblike pomoči, dobavitelji energije pa izvajajo zakonsko določene zaščite, kot je omejevanje odklopov. Vse to obstaja, vendar za človeka pogosto nepovezano, nepregledno in časovno neusklajeno.

Težava torej ni popolna odsotnost pomoči, temveč odsotnost enotnega pogleda na položaj posameznika. Človek v stiski ne more in ne sme biti tisti, ki povezuje državo. Če sistem deluje tako, da mora posameznik sam razumeti strukturo oblasti, pravice že v izhodišču odpovejo svojemu namenu.

Zato je uvedba upravljanja s tveganji za kršitve človekovih pravic ključna. Če bi moral vsak organ v okviru zakona o dobri upravi sistematično ovrednotiti tveganja, bi med prvimi tveganji prepoznal prav to – tveganje, da posameznik svojih pravic ne pozna in jih zato ne zna uveljaviti. To tveganje ni obrobno, temveč sistemsko, saj neposredno vodi v neuresničevanje sicer formalno priznanih pravic.

Ko bi vsi organi takšna tveganja opredelili in jih vpisali v svoje registre, bi se ta tveganja na ravni Varuha povezala in postala vidna kot celota. Varuh bi tako imel pregled nad tem, kje sistem odpoveduje ne zaradi slabih namenov, temveč zaradi nepovezanosti, nepreglednosti in odsotnosti enotnega odziva države. Prav tu se pokaže bistvo dobrega upravljanja: da se država organizira okoli človeka in ne obratno, ter da pravice niso zgolj ponujene, temveč dejansko dosegljive.

11. Ranljive skupine

Varstvo ranljivih skupin je lakmusov papir delovanja pravne države. Otroci, invalidi, starejši, osebe z duševnimi stiskami, socialno ogroženi posamezniki ter pripadniki manjšin so v razmerju do države pogosto v položaju, kjer že majhna institucionalna napaka povzroči nesorazmeren poseg v njihove pravice in dostojanstvo. Prav zato mora država zanje zagotavljati okrepljeno, ne pa zgolj enako varstvo.

Za ranljive skupine se štejejo posamezniki in skupine, ki so zaradi osebnih okoliščin, socialnega položaja ali odvisnosti od delovanja države izpostavljeni povečanemu tveganju kršitev človekovih pravic. Mednje sodijo zlasti:

- **otroci**, zlasti otroci iz socialno ogroženih okolij, otroci s posebnimi potrebami in otroci v postopkih državnih organov,
- **osebe z invalidnostjo**, ne glede na vrsto invalidnosti (telesno, senzorno, intelektualno ali duševno),
- **starejše osebe**, zlasti osebe z zmanjšano samostojnostjo ali v institucionalnem varstvu,
- **osebe z duševnimi stiskami ali duševnimi motnjami**, zlasti v postopkih zdravljenja, socialnega varstva ali prisilnih ukrepov,

- **socialno ogroženi posamezniki in družine**, vključno z dolgotrajno brezposelnimi, prejemniki socialnih transferjev in osebami v revščini,
- **osebe v energetske in stanovanjske revščini**, ki zaradi materialne ogroženosti ne morejo zagotoviti osnovnih pogojev za dostojno življenje,
- **migranti, prosilci za mednarodno zaščito in tujci**, zlasti v postopkih pred državnimi organi,
- **pripadniki narodnih, etničnih in drugih manjšin**, kadar so izpostavljeni diskriminaciji ali izključenosti,
- **žrtve nasilja**, zlasti nasilja v družini, spolnega nasilja in drugih oblik sistemskega ali ponavljajočega se nasilja,
- **osebe v postopkih pred represivnimi organi**, zlasti osebe v policijskih, inšpekcijskih, davčnih in izvršilnih postopkih, kjer obstaja izrazita neenakost moči med državo in posameznikom.

V praksi se tveganja za kršitve pravic ranljivih skupin najpogosteje pojavljajo zaradi nepovezanega delovanja institucij, formalističnega odločanja in neupoštevanja dejanskih življenjskih okoliščin posameznika. Kadar se država omeji na posamične postopke brez celostnega pogleda, ranljivi posamezniki ostanejo ujeti med različne organe, brez jasne poti do učinkovite zaščite.

Načelo dobrega upravljanja zahteva pri obravnavi ranljivih skupin posebne standarde ravnanja. Organ ne sme presoјati zgolj pravne pravilnosti, temveč tudi učinek svoje odločitve na dejanski položaj posameznika. Pri ranljivih skupinah to pomeni dolžnost pravočasnega ukrepanja, aktivnega preprečevanja škode in tesnega sodelovanja vseh pristojnih organov.

Vloga Varuha človekovih pravic je pri tem osrednja. Varuh mora prepoznavati sistemska tveganja, ki posebej prizadenejo ranljive skupine, ter spodbujati povezovanje institucij, jasne odgovornosti in preventivne mehanizme. S tem Varuh ne deluje zgolj kot odziv na nastale kršitve, temveč kot varovalni mehanizem, ki krepi dejansko uresničevanje pravic tam, kjer je potreba največja.

Posebej ranljiva skupina so **otroci, zlasti otroci iz socialno ogroženih okolij in otroci s posebnimi potrebami**. Njihove pravice so v Sloveniji normativno dobro varovane, vendar je njihovo uresničevanje razpršeno med več organov. Centri za socialno delo izvajajo ukrepe socialnega varstva in zaščite otroka, sodišča odločajo o družinskih razmerjih in zaščitnih ukrepih, vzgojno-izobraževalne ustanove zaznavajo in obravnavajo posebne potrebe otrok, zdravstveni sistem zagotavlja zgodnjo obravnavo in zdravljenje, ministrstva oblikujejo politike, lokalne skupnosti pa izvajajo dodatne programe pomoči.

Za otroka in njegovo družino tak sistem pomeni nepreglednost in odsotnost jasne vstopne točke, odgovornost pa se pogosto razprši med institucijami. Če država ne zagotovi usklajenega delovanja, pravice obstajajo formalno, njihova zaščita pa je odvisna od naključja, iniciativnosti staršev ali posameznih strokovnih delavcev.

Zato mora zakon o dobri upravi na področju varstva otrok zahtevati povezovanje vseh pristojnih organov in upravljanje s tveganji za kršitve otrokovih pravic, vključno s tveganjem, da otrok ali njegova družina pravic sploh ne pozna ali jih ne moreta uveljaviti. **Kandidat je s ciljem sistematične rešitve pripravil tudi predlog Zakona o podpori in storitvah za osebe s posebnimi potrebami (ZPSPP), ki na podlagi dobre prakse držav EU-27 celovito in pregledno ureja pravice v enem zakonu ter odpravlja razpršenost institucionalnih pristojnosti.**

12. Dolgotrajni postopki in učinkovito pravno varstvo

Dolgotrajni postopki so ena najpogostejših in hkrati najresnejših oblik kršitev človekovih pravic. Pravica, ki je priznana prepozno, je v praksi pogosto izpraznjena svoje vsebine. Ne glede na formalno zakonitost odločanja dolgotrajnost postopkov neposredno posega v pravico do učinkovitega pravnega varstva, pravno varnost in človekovo dostojanstvo posameznika.

Vzroki za dolgotrajne postopke praviloma niso zgolj kadrovske ali tehnične narave, temveč izhajajo iz pomanjkljive organizacije dela, nejasnih pristojnosti in odsotnosti sistematičnega spremljanja uspešnosti odločanja. Kadar organi nimajo jasnih časovnih standardov in ne nosijo odgovornosti za zamude, se breme počasnosti prenese na posameznika, ki pogosto nima učinkovitega sredstva za pospešitev postopka.

Vloga Varuha človekovih pravic je pri tem ključna. Varuh mora spremljati dolgotrajnost postopkov kot sistemsko tveganje za kršitve pravic, opozarjati na ponavljajoče se vzorce in spodbujati vzpostavitev merljivih časovnih standardov. Posebno pozornost je treba nameniti postopkom, ki neposredno vplivajo na socialni, zdravstveni ali varnostni položaj posameznika, kjer zamude povzročijo nepopravljive posledice.

Učinkovito pravno varstvo zahteva, da država ne zagotavlja le pravnih sredstev, temveč tudi njihovo dejansko delovanje v razumnem času. Le tako se lahko načelo pravne države uresniči v praksi, Varuh pa izpolni svojo vlogo varuha pravic tudi tam, kjer formalne poti odpovedo.

Z uveljavitvijo zakona o dobri upravi bi se tudi pri sodiščih vzpostavili jasni standardi učinkovitega odločanja, kar pomeni obvezno spremljanje trajanja postopkov, identifikacijo vzrokov za zamude ter odgovornost za odpravo sistemskih zastojev, še preden dolgotrajnost postopka prerase v kršitev pravice do učinkovitega pravnega varstva.

V. OPERATIVNI NAČRT DELA IN RAZVOJ INSTITUCIJE

13. Organizacija dela Varuha

Urad Varuha človekovih pravic je danes organiziran po vsebinskih področjih, ki omogočajo obravnavo pobud posameznikov, pripravo posebnih poročil ter dialog z državnimi organi. Takšna organizacija zagotavlja osnovno funkcionalnost institucije, vendar se v praksi pogosto izkaže kot pretežno reaktivna, saj je vezana na posamične pobude in omejena v sistemskem vplivu na oblikovanje in spreminjanje javnih politik.

Cilj je okrepiti organizacijo dela Varuha v smeri večje **sistemske in preventivnega delovanja**. Posebno pozornost je treba nameniti izboljšanju strukturiranega sodelovanja s političnimi strankami, saj prav one v parlamentarni demokraciji dejansko oblikujejo zakone in javne politike. To sodelovanje ne pomeni političnega vplivanja, temveč strokovni dialog, v katerem Varuh na podlagi zaznanih sistemskih tveganj in kršitev človekovih pravic prispeva k boljši zakonodaji in učinkovitejšemu uresničevanju pravic. **Politika kot odgovorno odločanje o skupnih zadevah je nujna in legitimna, politikantstvo pa ni politika, temveč njena zloraba, ki nima mesta v delovanju Varuha človekovih pravic.**

Poleg tega je treba vzpostaviti bolj sistematičen odnos Varuha do vseh oseb z javnimi pooblastili. Ključno orodje pri tem je uvedba **registra tveganj za kršitve človekovih pravic**, v katerega bi posamezni organi vpisovali prepoznana tveganja, Varuh pa bi imel celovit pregled nad vzorci, ponavljajočimi se težavami in kritičnimi področji delovanja države. Takšen pristop omogoča, da se zadeve rešujejo preventivno, še preden pride do množičnih ali hujših kršitev.

Za učinkovito zaznavanje sistemskih težav je nujno tudi uvesti možnost **anonimnih prijav**. Brez varne poti za posameznike, ki se bojijo posledic razkritja, številne sistemske napake in neustrezne prakse ostanejo neopažene. Možnost anonimnega obveščanja Varuha ne služi obravnavi posamičnih sporov, temveč zgodnjemu zaznavanju tveganj, ki zahtevajo sistemski odziv.

Takšna organizacija dela krepi vlogo Varuha kot osrednje institucije za spremljanje delovanja države z vidika človekovih pravic ter omogoča, da Varuh ne deluje zgolj kot zadnja instanca za posameznike, temveč kot aktiven soustvarjalec bolj pravičnega in odgovornega sistema javne oblasti.

14. Sistem spremljanja uspešnosti (KPI)

Kriteriji uspešnosti delovanja (KPI) predstavljajo osrednjo točko tega programa. Njihova vloga ni podporna, temveč temeljna: brez merjenja uspešnosti ni mogoče govoriti o dejanskem varstvu človekovih pravic. Zato bo Varuh človekovih pravic najprej uvedel sistem KPI-jev **zase in za svoj**

urad. Institucija, ki zahteva odgovornost od drugih, mora biti prva, ki meri lastno učinkovitost, odzivnost, trajanje postopkov, uresničevanje priporočil in dejanski vpliv svojega dela.

Na tej podlagi se bodo KPI-ji sistematično uvedli tudi **pri vseh nosilcih javnih pooblastil**, in sicer z vidika zavarovanja človekovih pravic. Izhodišče za določanje kazalnikov bo klasifikacija človekovih pravic, kot je uveljavljena v ustavni, evropski in mednarodni teoriji ter praksi, ob hkratnem zavedanju, da gre za dinamičen proces: z razvojem tehnologij, digitalizacije in novih oblik oblasti nastajajo tudi nove vsebine pravic in nova tveganja za njihove kršitve. KPI-ji zato ne bodo statični, temveč prilagodljivi razvoju družbe.

Upravljanje s tveganji po standardu **ISO 31000** predstavlja operativno orodje, s katerim se KPI-ji prevedejo v prakso. Risk management v tem okviru ni kontrolni mehanizem, temveč mehanizem zagotavljanja uspešnosti – ne le Varuha, temveč države kot celote. Omogoča zgodnje zaznavanje tveganj, sistemsko preprečevanje kršitev in pravočasno usmerjanje ukrepov tja, kjer so potrebe največje.

Takšen sistem pomeni tudi večjo preglednost za prebivalce. Ljudje ne bodo imeli zgolj formalnih pravic, temveč tudi dostop do jasnih informacij o tem, **kje njihova uprava deluje učinkovito in kje ne**, ter ali država dejansko izpolnjuje svojo dolžnost varovanja človekovih pravic. S tem se odgovornost oblasti premakne iz besed v preverljiva dejstva, pravna država pa iz načela v prakso.

15. Od posamičnega primera do sistemskih sprememb

Posamični primeri kršitev človekovih pravic so praviloma signal širših sistemskih pomanjkljivosti. Naloga Varuha ni zgolj odpraviti posledice v posameznem primeru, temveč iz njih izluščiti vzorce in tveganja, ki terjajo sistemski odziv države.

Kot Varuh bo DF okreпил analitično jedro institucije z uporabo načel **ISO 31000**, ki omogočajo strukturirano pretvorbo posamičnih pobud v sistemske ugotovitve. To pomeni, da se vsak primer ne obravnava le pravno, temveč tudi z vidika tveganja: katera pravica je ogrožena, v katerih postopkih, pri katerih organih in s kakšno pogostostjo.

Primer: če Varuh prejme več pobud zaradi dolgotrajnih odločitev centrov za socialno delo, se primeri ne obravnavajo ločeno. Na podlagi ISO 31000 se opredeli tveganje (zamude pri odločanju o socialnih pravicah), njegov vzrok (organizacija postopkov, kadrovske obremenitve, nejasna odgovornost), posledice (ogrožanje socialne varnosti) in verjetnost ponovitve. Na tej podlagi Varuh predlaga ciljno usmerjene ukrepe in spremembe prakse, ne zgolj posameznih rešitev.

Takšen pristop (ki je vgrajen v ISO31000) omogoča prehod od reaktivnega reševanja primerov k preventivnim, merljivim in učinkovitim sistemskim spremembam ter krepi vlogo Varuha kot osrednje analitične in korektivne institucije pravne države.

VI. SODELOVANJE IN DIALOG

16. Odnos do Državnega zbora

Predlog Varuha (kandidata) je uvedba **sistematičnega dvotirnega sodelovanja z Državnim zborom**, ki presega obstoječo prakso letnega poročanja in omogoča stalno, nadzorovano in pregledno interakcijo med institucijama.

Prvi tir sodelovanja temelji na **registru tveganj za kršitve človekovih pravic**. Preko tega orodja Varuh že v fazi nastajanja zakonodaje spremlja in analizira tveganja, ki jih posamezni zakonski predlogi lahko povzročijo za uresničevanje pravic. S tem Varuh učinkovito izvršuje svojo ustavno vlogo varovanja človekovih pravic v zakonodajnem postopku. Hkrati pa isti register omogoča **povratni nadzor Državnega zbora nad delovanjem Varuha**. Državni zbor lahko spremlja, katera sistemska tveganja ostajajo odprta, ter Varuha tudi večkrat in ciljno povpraša, zakaj določeno tveganje še ni bilo ustrezno naslovljeno ali odpravljeno. Register tveganj tako postane dvosmeren mehanizem odgovornosti in ne le poročilno orodje.

Drugi tir sodelovanja je uvedba **rednih, najmanj dvakrat letnih vsebinskih srečanj Varuha s političnimi strankami**, namenjenih razpravi o prihodnjem razvoju varstva človekovih pravic. Ta srečanja niso namenjena obravnavi posamičnih primerov, temveč stratešnemu dialogu o dolgoročnih izzivih, novih tveganjih in razvoju standardov varstva pravic v spremenjenih družbenih in tehnoloških razmerah.

V tem okviru se prilagodi tudi poročanje Varuha. Letna in tematska poročila se strukturirajo glede na **kazalnike uspešnosti (KPI-je)**, ki jih za delovanje Varuha določi Državni zbor, ob spoštovanju neodvisnosti institucije. Na ta način Državni zbor ne nadzira vsebine posameznih odločitev, temveč spremlja učinkovitost, prioritetenost in sistemski učinek delovanja Varuha.

Takšen model sodelovanja krepi demokratično odgovornost obeh institucij: Varuh ostaja neodvisen, a politično relevanten, Državni zbor pa pridobi strukturirano, strokovno podlago za boljše zakonodajne in nadzorne odločitve na področju človekovih pravic.

17. Odnos do izvršilne oblasti

Odnos Varuha človekovih pravic do izvršilne oblasti temelji na stalnem, strukturiranem in preglednem sodelovanju, katerega cilj ni operativno vodenje organov, temveč zagotavljanje, da se izvršilna oblast pri svojem delovanju dejansko ravna po ustavnih in zakonskih standardih varstva človekovih pravic. Varuh pri tem ohranja popolno neodvisnost, hkrati pa deluje kot strokovni korektiv delovanja državne uprave.

Predlagan je **dvotirni model sodelovanja z izvršilno oblastjo**. Prvi tir temelji na uvedbi **registra tveganj za kršitve človekovih pravic**, ki postane skupna analitična osnova dialoga med Varuhom in nosilci izvršilne oblasti. Skozi ta register Varuh sistematično spremlja tveganja, ki izhajajo iz zakonodaje v izvajanju, upravnih postopkov in upravne prakse, ter preverja, ali so bili sprejeti ustrezni, pravočasni in učinkoviti ukrepi. Izvršilna oblast je na tej podlagi zavezana k odzivu in pojasnilom, Varuh pa lahko spremlja napredek in vztrajna tveganja utemeljeno izpostavlja javnosti in Državnemu zboru.

Drugi tir sodelovanja je uvedba **rednega strateškega dialoga z izvršilno oblastjo**, namenjenega obravnavi prihodnjih izzivov in sistemskih vprašanj varstva človekovih pravic. Takšen dialog poteka periodično in ne posega v odločanje v posamičnih zadevah, temveč se osredotoča na izboljšanje upravne kulture, standardov dobrega upravljanja ter pravočasno prilagajanje politike novim tveganjem, ki jih prinašajo družbeni in tehnološki razvoj.

Poseben poudarek bo na **merljivosti ukrepov izvršilne oblasti**. Varuh bo svoje ugotovitve strukturiral glede na kazalnike uspešnosti (KPI-je), ki omogočajo spremljanje dejanskega učinka sprejetih ukrepov na položaj posameznika. S tem se dialog z izvršilno oblastjo premakne z ravni formalnih zagotovil na raven preverljivih rezultatov.

Takšen odnos krepi odgovornost izvršilne oblasti in preprečuje, da bi se kršitve človekovih pravic obravnavale zgolj reaktivno. Varuh s tem uresničuje svojo vlogo institucionalnega varuha ravnotežja med učinkovitostjo oblasti in varstvom človekovega dostojanstva.

Poleg tega bo Varuh na podlagi strukturirane analize tveganj za kršitve človekovih pravic predsedniku Vlade predlagal konkretne sistemske ukrepe. Da bi tak dialog imel dejanski učinek, je smiselno, da se v **sporazumih o sodelovanju med Varuhom in Vlado** vnaprej določijo roki, v katerih se vsakokratni predsednik Vlade do teh predlogov opredeli. Takšna praksa ne posega v izvršilno avtonomijo Vlade, temveč zagotavlja odgovoren, pregleden in pravočasen institucionalni odziv na zaznana tveganja ter krepi učinkovitost varstva človekovih pravic.

18. Univerze, civilna družba in strokovna javnost kot institucionalni partnerji Varuha

Varstvo človekovih pravic zahteva trajen stik med prakso, znanostjo in civilno družbo. Posebno vlogo imajo univerze, ki s svojim raziskovalnim, pedagoškim in analitičnim delom predstavljajo naravne zaveznike Varuha človekovih pravic. Njihova vpetost v delo Varuha omogoča, da se posamične pobude nadgradijo v poglobljene analize, primerjalne študije in dolgoročne sistemske rešitve.

Zato je predvidena vzpostavitev **posebnih sporazumov o sodelovanju z univerzami**, ki bi uredili vsebinsko in trajno sodelovanje na področju človekovih pravic, dobrega upravljanja, analize tveganj in razvoja kazalnikov uspešnosti. Univerze bi v tem okviru sodelovale pri raziskavah, evalvacijah delovanja državnih organov, razvoju metodologij (npr. KPI-jev in registrov tveganj) ter pri usposabljanju kadrov, tako za Varuha kot za druge nosilce javnih pooblastil.

V tem okviru je predlagano, da se poleg individualnih imenovanj uvede tudi možnost **institucionalnih ambasadorjev Varuha**. Takšen ambasador je lahko fakulteta ali raziskovalna institucija, na primer pravna fakulteta ali interdisciplinarni raziskovalni center, ki deluje kot vsebinska vstopna točka za določeno področje človekovih pravic. Njena vloga ni odločanje o primerih, temveč zbiranje znanja, zaznavanje sistemskih tveganj in strokovna podpora delu Varuha.

Takšna ureditev krepi legitimnost in kakovost delovanja Varuha ter hkrati omogoča, da se akademsko znanje ne zapira v teorijo, temveč neposredno prispeva k reševanju konkretnih družbenih problemov. Civilna družba, strokovna javnost in univerze tako postanejo del skupnega ekosistema varstva človekovih pravic, v katerem ima Varuh vlogo povezovalca, usmerjevalca in varuha sistemske doslednosti.

VII. MEDNARODNA RAZSEŽNOST DELOVANJA

19. Vloga Varuha v evropskem prostoru

Varuh človekovih pravic deluje v širšem evropskem prostoru varstva človekovih pravic, kjer se vse več odločitev, ki vplivajo na položaj posameznika, sprejema na ravni Evropske unije. Zato mora biti sodelovanje z evropskimi institucijami aktivno, poglobljeno in vsebinsko usmerjeno, ne zgolj formalno ali protokolarno.

Poseben poudarek bo namenjen okrepljenemu sodelovanju z **Evropski varuh človekovih pravic**, saj obe instituciji opravljata sorodno funkcijo nadzora nad delovanjem oblasti z vidika dobrega upravljanja in človekovih pravic. Globlja izmenjava analiz, pristopov in dobrih praks omogoča, da se nacionalne izkušnje učinkoviteje vključijo v evropski kontekst, evropski standardi pa dosledneje prenesejo v nacionalno prakso.

V tem okviru je posebej pomembno dejstvo, da je evropska ombudsmanka nedavno naslovila priporočilo na **Evropska komisija** zaradi pomanjkljivosti v postopkih priprave in sprejemanja predpisov, zlasti z vidika transparentnosti, obrazloženosti in vključevanja javnosti. Ta primer jasno potrjuje, da so vprašanja dobrega upravljanja, kakovosti zakonodaje in varstva pravic skupna tako na evropski kot na nacionalni ravni.

Naloga slovenskega Varuha v evropskem prostoru je, da takšna opozorila ne ostanejo omejena na raven EU, temveč se vsebinsko povežejo z domačimi praksami. S tesnejšim sodelovanjem z evropsko ombudsmanko lahko Varuh prispeva h krepitvi skupnih standardov dobrega

upravljanja in zagotovi, da se človekove pravice varujejo dosledno – ne glede na to, ali izhajajo iz nacionalnih ali evropskih odločitev.

20. Varuh in evropski standardi človekovih pravic

Delovanje Varuha človekovih pravic mora biti dosledno usklajeno z evropskimi standardi, ki predstavljajo minimalni skupni imenovalac varstva človekovega dostojanstva v Evropi. Ti standardi niso abstraktna merila, temveč konkretna in zavezujoča izhodišča za presojo zakonodaje, upravne prakse in ravnanj vseh nosilcev javnih pooblastil.

Osrednji referenčni okvir predstavlja sodna praksa Evropsko sodišče za človekove pravice, ki je razvila doktrino pozitivnih obveznosti države, učinkovitega pravnega varstva in razumnega trajanja postopkov. Varuh mora ta merila uporabljati sistematično, ne le v posameznih primerih, temveč kot orodje za prepoznavanje in odpravljanje strukturnih pomanjkljivosti v delovanju države.

Na ravni Evropske unije je ključen standard Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, zlasti pravica do dobrega upravljanja, učinkovitega pravnega sredstva in nepristranskega odločanja. Varuh mora spremljati, kako se ti standardi uresničujejo pri izvajanju prava EU v nacionalnem pravnem redu, ter opozarjati na primere, kjer evropske pravice v praksi ne učinkujejo.

Pomemben okvir sodelovanja predstavlja tudi ENNHRI, ki omogoča primerjavo praks nacionalnih institucij, izmenjavo analiz in razvoj skupnih metodologij, zlasti na področju spremljanja vladavine prava, upravljanja s tveganji in merjenja uspešnosti varstva pravic. Aktivna vključenost v to mrežo krepi strokovno avtoriteto Varuha in omogoča, da se evropske dobre prakse prenesejo v slovenski prostor.

Cilj Varuha v evropskem okviru ni zgolj usklajevanje z minimalnimi standardi, temveč njihov aktivni razvoj in udejanjanje v praksi. S tem Varuh prispeva k temu, da se človekove pravice v Sloveniji uresničujejo na ravni, ki je primerljiva z najboljšimi evropskimi praksami, ter da evropski standardi ne ostanejo zunanji nadzor, temveč notranje merilo delovanja države.

VIII. ETIKA, ODGOVORNOST IN JAVNO ZAUPANJE

21. Etika Varuha in njegovih sodelavcev

Moj pogled na etiko in moralo ni oblikovan ad hoc za namen kandidature, temveč je bil že prej javno in argumentirano predstavljen in sicer preko javnih objav prispevkov in drugih ravnanj.

V članku »Svoboda, etika, morala – dileme« sem razvil stališče, da etika v javnem prostoru ne more temeljiti na všečnosti ali prilagajanju trenutnim družbenim razpoloženjem, temveč na doslednem spoštovanju človekovega dostojanstva, odgovornosti in notranje skladnosti ravnanja.

Etika ni dodatek pravu, temveč njegov korektiv in vsebinski temelj. Brez jasnega etičnega kompasa lahko tudi formalno pravilne odločitve izgubijo svojo legitimnost.

Kot Varuh bom ta etična izhodišča dosledno udeležal pri lastnem delu in pri vodenju institucije. Javno izražena stališča o etiki in morali razumem kot osebno in javno zavezo, da bo delovanje Varuha temeljilo na spoštovanju svobode posameznika, odgovornosti oblasti in zavrnitvi vsakršne instrumentalizacije človekovih pravic za parcialne interese.

Povezava: <https://www.modro-poslovanje.si/Portals/0/svoboda%20etika%20morala%20dileme.pdf>

22. Komunikacija z javnostjo in mediji

Komunikacija Varuha človekovih pravic z javnostjo in mediji ni stranska dejavnost, temveč sestavni del varstva človekovih pravic. Javnost ima pravico do razumljivih in preverljivih informacij o tem, kako država deluje z vidika varovanja pravic, Varuh pa ima dolžnost, da o svojih ugotovitvah komunicira jasno, pravočasno in odgovorno.

Temeljno načelo komunikacije bo **vsebina pred všečnostjo**. Varuh ne nastopa kot medijski komentator dnevne politike in ne prilagaja svojih sporočil trenutnemu medijskemu ciklu, temveč javnosti pojasnjuje sistemske ugotovitve, ponavljajoča se tveganja in dejanske učinke delovanja države na položaj posameznika. Namen komunikacije ni stopnjevanje napetosti, temveč razumevanje problemov in poti do njihovih rešitev.

Poseben poudarek bo na **analitični komunikaciji**, ki temelji na podatkih, KPI-jih in registrih tveganj. Ko Varuh zazna povečano tveganje za kršitve človekovih pravic, bo o tem obvestil tako pristojne organe kot javnost, in sicer na način, ki omogoča razumevanje vzrokov, odgovornosti in potrebnih ukrepov. Takšna komunikacija ni kritiziranje oblasti, temveč njena nujna korekcija v interesu pravne države.

Odnosi z mediji bodo temeljili na profesionalnosti in vzajemnem spoštovanju. Varuh bo medijem na voljo za pojasnila sistemskih vprašanj in standardov človekovih pravic, hkrati pa bo varoval integriteto postopkov in zasebnost posameznikov. Posamični primeri se ne bodo obravnavali senzacionalistično, temveč zgolj toliko, kolikor je potrebno za razumevanje širšega problema.

Pomemben del komunikacije bo tudi **neposreden stik z javnostjo**, brez posredništva medijev. Sodobni komunikacijski kanali bodo uporabljeni za pojasnjevanje pravic, postopkov in vloge

Varuha, pa tudi za lažji dostop do vlaganja pobud in opozoril. Cilj je, da posameznik razume, kaj lahko od Varuha pričakuje in kako lahko učinkovito uveljavlja svoje pravice.

Takšna komunikacija krepi zaupanje v institucijo Varuha in v pravno državo. Varuh ostaja javno viden, vendar ne populističen; kritičen, vendar strokoven; odprt, vendar odgovoren. S tem komunikacija postane del varstva človekovih pravic in ne njegova zamenjava.

Pomemben del odgovorne komunikacije je tudi krepitev kakovosti javnega diskurza. Zato bom izvedel **javni natečaj za izobraževanje novinarjev**, s katerim bodo izbrani udeleženci pridobili poglobljeno znanje o človekovih pravicah, delovanju uprave, sodni praksi in evropskih standardih. Program z delovnim naslovom »**Varuhovi zvočniki**« je namenjen temu, da novinarji postanejo resnična četrta veja oblasti: ne kot aktivisti ali komentatorji, temveč kot strokovno usposobljeni razlagalci sistemskih problemov in varuhi javnega interesa. S tem se krepi odgovorna svoboda medijev in njihova sposobnost nadzora nad oblastjo na temelju znanja, ne senzacionalizma.

IX. SKLEP: VARUH KOT INSTITUCIJA ZA PRIHODNOST

23. Vizija institucije Varuha po izteku mandata

Po izteku mandata mora biti institucija Varuha človekovih pravic prepoznana kot **osrednji sistemski varuh delovanja države z vidika človekovih pravic**, ne zgolj kot odzivni organ za posamične primere. Varuh mora imeti vzpostavljene jasne kazalnike uspešnosti, delujoč sistem upravljanja s tveganji in trajen vpliv na kakovost zakonodaje, upravne prakse in javnih politik.

Institucija mora delovati pregledno, podatkovno podprto in preventivno, z močnim analitičnim jedrom, ki povezuje posamične pobude v sistemske izboljšave. Varuh mora biti politično relevanten, vendar ne politikantski, strokovno avtoritativen in javnosti razumljiv.

Uspeh mandata se bo meril po tem, ali se bodo človekove pravice po izteku mandata **udejanjale bolj pravočasno, učinkoviteje in z manj potrebe po intervenciji Varuha**. To pomeni institucijo, ki je pomagala državi postati boljša sama po sebi – in s tem ustvarila trajen učinek tudi po koncu posameznega mandata.

24. Zaveza kandidata

Kot kandidat za Varuha človekovih pravic se izrecno zavežem k **neodvisnosti od vseh negativnih političnih vplivov**, zlasti od pritiskov, interesnih navezav, neformalnih dogovorov in vsakršnega politikantstva, ki bi lahko vplivalo na nepristransko opravljanje funkcije. Varuh mora biti odporen na vse oblike vplivanja, ki skušajo varstvo človekovih pravic podrediti parcialnim interesom ali dnevni politični koristi.

Hkrati jasno poudarjam, da **politika sama po sebi ni negativna**. Politika kot odgovorno oblikovanje skupnih pravil in javnih politik je nujen in legitimen prostor delovanja Varuha. **Pozitivni politični vplivi**, kot so odprt strokovni dialog, pripravljenost na izboljšanje zakonodaje in odgovorno iskanje rešitev za varstvo človekovih pravic, so ne le dopustni, temveč zaželeni.

Moja zaveza pomeni, da bom kot Varuh sodeloval s političnimi akterji na ravni vsebine in odgovornosti, ne pa na ravni lojalnosti ali pripadnosti. Varuh ostaja neodvisen korektiv oblasti, hkrati pa konstruktiven sogovornik vsem, ki želijo krepiti človekove pravice, pravno državo in dostojanstvo posameznika.

Ta neodvisnost ni deklarativna, temveč operativna zaveza, ki se bo odražala v preglednem delovanju, javno utemeljenih stališčih in dosledni uporabi enakih meril za vse – ne glede na politični položaj ali moč.

X. Pojasnitev metodike in metodologije dela tega programa

Metodološki pristop k pripravi programa

Program kandidata za Varuha človekovih pravic ni nastal kot politični manifest, temveč kot rezultat večfaznega, sistematičnega in preverljivega strokovnega procesa, katerega cilj je bil ugotoviti, **zakaj v praksi varstvo človekovih pravic v Sloveniji pogosto ne deluje** in kje je treba začeti s spremembami.

1. Analiza stanja na terenu

Izhodišče je bila empirična analiza, ki je vključevala:

- ankete in pogovore z **župani**,
- posvetovanja s **sindikati**,
- stališča **mikro, malih in srednjih podjetij**,
- pobude **posameznikov**, ki so v neposrednem stiku z državnimi organi.

Cilj tega dela ni bil zbiranje mnenj, temveč zaznava ponavljajočih se vzorcev, kjer posamezniki kljub formalnim pravicam v praksi ne dobijo učinkovitega varstva.

2. Pravna in sodna analiza

Sledila je poglobljena analiza:

- sodne prakse **ESČP**,
- sodne prakse **Sodišča EU**,

- odločb **Ustavnega sodišča RS**,
- sodne prakse **Vrhovnega sodišča RS**,
ter primerjava z razvojem standardov dobrega upravljanja in pozitivnih obveznosti države.

3. Ocena dejanskega udejanjanja pravic

Na podlagi analiz je bila narejena **ocena stanja varstva pravic**, ki je pokazala, da se:

- **le približno 30 % priporočil Varuha udejanja v praksi**,
- sistemske ugotovitve pogosto ne prevedejo v dejanske spremembe,
- odgovornost med organi razprši, posameznik pa v sistemu praviloma ostane sam.

4. Izluščitev treh prednostnih področij delovanja

Na tej podlagi so bila identificirana **tri področja**, kjer je nujno začeti najprej:

- 1. Udejanjanje človekovih pravic v večetničnih in socialno raznolikih skupnostih**
– kot odgovor na dejanske varnostne, socialne in pravne izzive lokalnih okolij, pri čemer je bil poseben poudarek namenjen analizi razlogov, zakaj država v praksi ne deluje usklajeno.
- 2. Zaščita mikro, malih in srednjih podjetnikov ter zaposlenih**
– zlasti v primerih izgube dela, navidezno sporazumnih prenehanj delovnih razmerij in neurejenih postopkov ZPIZ, kjer posamezniki pogosto niti ne vedo, kdaj in katere pravice socialne države so izgubili (npr. problem nevročanja obrazcev M2).
- 3. Varstvo najranljivejših skupin**
– mladih, otrok s posebnimi potrebami in družin v socialni stiski, kjer razdrobljenost pristojnosti in nepovezanost organov neposredno vodita v neučinkovito varstvo pravic.

5. Ključne sistemske ugotovitve

Analiza je pokazala tri temeljne razloge, zakaj država pogosto ne deluje:

1. **nepovezanost organov** (vsak deluje v svojem »vrtičku«),
2. **razdrobljenost pravic**, zaradi katere se posameznik v sistemu ne znajde,
3. **odsotnost KPI-jev**, ki bi delovanje organov vezali na dejansko varstvo človekovih pravic.

Tretjo ugotovitev potrjuje tudi javno izraženo stališče predsednika Vlade, da sistem na določenih ključnih področjih (npr. varnost) ne deluje ustrezno.

6. Vpliv konkretnih primerov in poglobitev analize

Na oblikovanje programa so vplivali tudi konkretni primeri iz prakse (med drugim t. i. **Šutarjev primer**), ki so pokazali, da problematika večetničnih skupnosti ni sociološko, temveč predvsem **upravnosistemsko in pravno vprašanje**.

7. Rezultat: zakonodajni predlogi

Na podlagi navedenega so nastali:

- **trije konceptualni zakonski predlogi:**
 - [Zakon o dobri upravi:](#)
 - [Zakon o mirnem sobivanju v veččetičnih skupnostih](#)
 - [ZAKON O PODPORI IN STORITVAH ZA OSEBE S POSEBNIMI POTREBAMI \(ZPSPP\) – v osnutku](#)

Ideja zakonskih rešitev temelji na večletnem preučevanju vzrokov sistemskih napak v Sloveniji in primerjavi z državami z daljšo demokratično tradicijo. Pri primerjalni analizi je bila uporabljena tudi umetna inteligenca kot **orodje**, ne pa nadomestek strokovne presoje.

8. Strokovni in vsebinski prispevki (povezani dokumenti)

Metodološki pristop je podprt z več strokovnimi in programskimi besedili, med drugim:

- strokovnim člankom o uvedbi **ISO 31000, registra tveganj in KPI-jev pri FURS**,
- pobudami za ureditev položaja **fiktivno samozaposlenih** po dobri praksi Nemčije, Portugalske idr.,
- pobudo za **pošteno partnerstvo** in krepitev glasu mikro in malih podjetnikov,
- strokovnimi analizami **ekonomskih človekovih pravic** (normativno in v praksi),
- predlogom **Zakona o sobivanju večetničnih in socialno različnih skupnosti (ZSVS 11.1)**,
- pripravo **Zakona o podpori in storitvah za osebe s posebnimi potrebami (ZPSPP)**,
- ter izhodišči za zakon, ki bi omogočil **enotno vstopno točko za reševanje socialnih stisk družin**.

9. Končni cilj

Celoten proces je bil usmerjen v en sam cilj: **oblikovati izvedljive, pravno skladne in sistemske rešitve, ki lahko vodijo do dobre države – države, v kateri pravice niso le zapisane, temveč dejansko udejanjene**.

XI. Zaveze Varuha za človekove pravice

Besedilo zaveze kandidata, vizija, usmeritev za določitev ciljev in orodje za doseg ciljev

Slovenija danes nima težave s pomanjkanjem človekovih pravic v zakonih, temveč s tem, da se te pravice v praksi pogosto ne udejanjajo. Kršitve ne nastajajo zato, ker pravice ne bi obstajale, temveč zato, ker država deluje razdrobljeno, postopki niso povezani, odgovornost je porazdeljena med več organov, odgovornost se prenaša na druge organe, hkrati pa se ne stremi k sodelovanju (vrtičkarski odnos med organi). Posameznik se zato pogosto znajde v položaju, ko ima pravico, nima pa poti, da bi jo dejansko uveljavil.

V takšnem okolju mora Varuh človekovih pravic v naslednjem mandatu preseči vlogo zgolj reaktivnega obravnavalca pobud in postati sistemski povezovalec, ki ugotavlja, zakaj sistem kot celota ne deluje in kako ga je treba popraviti.

Na tej podlagi program Varuha temelji na treh jasnih in terensko usmerjenih zavezah.

Prva zaveza se nanaša na varnost, sobivanje in večetnične skupnosti. Varuh bo sistematično obravnaval primere, kjer država prebivalcem ne zagotavlja osnovne varnosti, bodisi zaradi organiziranega nasilja, trajnega ustrahovanja bodisi zaradi neučinkovitega delovanja institucij. Posebna pozornost bo namenjena preprečevanju getoizacije romskih in drugih ranljivih skupnosti ter zagotavljanju dejanske zaščite pravic do življenja, dostojanstva in varnosti. Cilj te zaveze je jasno sporočilo, da je sobivanje vsebinska človekova pravica, ne zgolj politična obljuba.

Druga zaveza se nanaša na t. i. ekonomijo človekovih pravic, torej na razmerje med delom, podjetništvom in davki. Varuh bo zaščitil mikro, mala in srednja podjetja ter zaposlene pred pravno negotovostjo, ki danes vodi v izgubo socialnih pravic, fiktivno samozaposlovanje in v skrajnih primerih socialni zlom. Posebno pozornost bo namenil položaju oseb, ki ob izgubi dela ne prejmejo jasnih odločb o prenehanju pravic, ter davčnim postopkom, ki z nesorazmernimi odmerami in izvršbami prehitvejo učinkovito pravno varstvo. Cilj te zaveze je vzpostaviti pošteno partnerstvo med državo in posameznikom ter zagotoviti, da država ne posega v ekonomsko eksistenco, preden pravica sploh dobi vsebinski preizkus.

Tretja zaveza se nanaša na varstvo najranljivejših, zlasti otrok, mladih, družin v socialni stiski in starejših. Varuh bo zahteval celostno obravnavo otrok s posebnimi potrebami in odpravo razdrobljenosti med centri za socialno delo, šolami, zdravstvom in občinami. Posegal bo tudi na področju družin v stiski, kjer današnji sistem prevečkrat deluje po logiki prelaganja odgovornosti. Ob tem bo zagovarjal dostopnost stanovanj za mlade ter dostojno in kadrovsko vzdržno oskrbo starejših. Cilj je preprost: nihče ne sme biti prepuščen sistemu, v katerem nihče ne nosi odgovornosti za celoto.

Da bi bile te zaveze uresničljive, program ne ostaja pri opisih, temveč predlaga tudi jasen odgovor na vprašanje, kako sistem popraviti. Ključ je v vzpostavitvi **koordinacije (s pomočjo**

uvedbe ISO 31000) med osebami z javnimi pooblastili, ki posegajo oz. varujejo konkretne pravice. Temelj tega pristopa je **Zakon o dobri upravi (pripravil sem idejno zasnovo zakona)**, ki bi načelo dobre uprave (uspešnost) postavil kot zavezujočo pravico in vsem organom naložil dolžnost individualne presoje, razumnih rokov in jasne obrazložitve odločitev. Tak zakon bi Varuhu dal trdno normativno podlago za sistemske posege.

Drugi nujni element je zakon o enotni vstopni točki za pravice posameznika (smiselno je razmisliti o celoviti naslovitvi vseh E-postopkov do vseh oseb z javnimi pooblastili), ki bi omogočil, da posameznik svojo življenjsko situacijo uveljavlja na enem mestu, država pa sama prevzame breme koordinacije med pristojnimi organi in določi odgovorno osebo za primer. V okviru enotne E-vstopne točke (ter predhodno uvedba socialne številke, kot idineta za varovanje socialnih in zdravstvenih pravic, ki jo Slovenije še nima) je mogoče sistematično omogočiti tudi E-obrazec »Pritožba, pobuda Varuhu« (glej predlog v prilogi 5).

Tretji zakon bi celostno uredil **podporo in storitve za ranljive skupine (v prvi vrsti otroci s posebnimi potrebami)** ter odpravil današnjo razdrobljenost posebnih ureditev. Nujno je potrebno nasloviti tudi družine v socialni stiski in sicer na način, da se zagotovi koordinacija vseh oseb z javnimi pooblastili, ki že danes varujejo socialne pravice.

Četrty zakon pa **bi vzpostavil varstvo pravic plačnikov davkov** in zagotovil, da davčni postopki spoštujejo sorazmernost, pravno varnost in socialni značaj države. Predlagal bom uvedbo Kodeksa pravic plačnikov davkov po vzoru referenčnih držav.

Končni cilj tega programa je jasen: država mora biti organizirana okoli človeka, ne človek okoli države.

Varuh želi prispevati k prehodu od razdrobljene in formalne zaščite pravic k pregledni, učinkoviti in odgovorni ureditvi, v kateri posameznik ve, kam se obrniti, dobi odgovor in ima zagotovljeno dejansko varstvo svojih pravic.

Nastajajoča tveganja za varstvo človekovih pravic v luči dokumentov ZN

Zgoraj opisana začetna analiza potreb pokaže, da mora urad Varuha človekovih pravic budno spremljati pojavne oblike tveganj, hkrati pa tudi širše družbeno okolje. Le tako lahko Varuh pravočasno predvidi ukrepe v primerih, ko je poseg v pravice nujen, pri čemer mora biti tak poseg vedno zakonit, nujen in sorazmeren.

Dokumenti in priporočila Združenih narodov opozarjajo (kot primer dinamičnosti razvoja pravic), da sodobne kršitve človekovih pravic vedno pogostejše izhajajo iz sistemskih in nastajajočih tveganj. Med ključnimi tveganji, ki zahtevajo posebno pozornost, sodijo zlasti:

1. **Digitalizacija in avtomatizirano odločanje (AI)**
Organ ZN: OHCHR

- Vir:** *The Right to Privacy in the Digital Age*; poročila o AI in človekovih pravicah
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-privacy/right-privacy-digital-age>
2. **Algoritemska diskriminacija in zloraba podatkov**
Organ ZN: UN Human Rights Council (posebni poročevalci)
Vir: *Report on Artificial Intelligence and Human Rights*
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/artificial-intelligence-and-human-rights>
3. **Podnebna in okoljska tveganja (environment–human rights nexus)**
Organ ZN: UN Environment Programme & OHCHR
Vir: *Human Rights and Climate Change; Right to a Clean, Healthy and Sustainable Environment*
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment>
4. **Spremembe na trgu dela, prekarnost in socialna varnost**
Organ ZN: Committee on Economic, Social and Cultural Rights
Vir: *General Comment No. 18 – The Right to Work*
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/general-comment-no-18-right-work>
5. **Regulativna in pravna negotovost (učinki regulacije)**
Organ ZN: UN High Commissioner for Human Rights
Vir: *Good Governance Practices for the Protection of Human Rights*
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/good-governance>
6. **Asimetrija moči: država – trg – posameznik (business & human rights)**
Organ ZN: UN Working Group on Business and Human Rights
Vir: *UN Guiding Principles on Business and Human Rights*
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/un-guiding-principles-business-and-human-rights>
7. **Razdrobljenost institucionalnih pristojnosti in dostop do pravnega varstva**
Organ ZN: UN Human Rights Council
Vir: *Access to Justice for All*
Povezava: <https://www.ohchr.org/en/topic/access-justice>
8. **Kumulativna izpostavljenost ranljivih skupin**
Organ ZN: Committee on the Rights of the Child, Committee on the Rights of Persons with Disabilities
Vir: *CRC in CRPD – General Comments*
Povezave:
<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child>
<https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-persons-disabilities>

Način obravnave novih tveganj

Ob pojavu novih ali povečanih tveganj se ta **sistematično vpišejo v register tveganj Varuha**, ocenijo po verjetnosti in resnosti posledic ter vključijo v nadaljnje delo Varuha skozi analize, priporočila in kazalnike uspešnosti, skladno s pričakovanji in priporočili organov ZN.

Vpliv na prilagoditve v organizaciji dela Varuha

Uvajanje standarda ISO 31000 v delovanje Varuha človekovih pravic ne pomeni spremembe zakonsko določene organizacije dela, temveč njeno nadgradnjo. Varuh tudi v prihodnje ohranja obravnavo posamičnih pobud (ki jih bi nadgradili z anonimnimi a strukturiranim prijavami s cilji detekcije izzivov), tematska področja in vse obstoječe pristojnosti. Ključna sprememba je v pristopu: poleg reaktivnega varstva pravic se krepi preventivna, sistemska in dolgoročna razsežnost dela Varuha.

Celotna organizacija se postopoma usmeri v prepoznavanje, ocenjevanje in zniževanje tveganj za kršitve človekovih pravic po sklopih pravic in življenjskih izzivih, kot izhaja iz sprejete sistematike. Vsaka pobuda se ne presoja več zgolj posamično, temveč tudi z vidika ponavljajočih se vzorcev in sistemskih tveganj.

V kratkoročnem obdobju (2026–2027) je poudarek na notranji vzpostavitvi sistema. Varuh uvede metodologijo ISO 31000, oblikuje notranji register tveganj za kršitve človekovih pravic, prilagodi kazalnike uspešnosti ter usposobi zaposlene. Organizacija dela ostaja nespremenjena, vendar se primeri že v tej fazi analizirajo tudi z vidika tveganj.

V srednjeročnem obdobju (2028–2029) se okrepi analitična in preventivna funkcija Varuha. Ob obravnavi pobud se redno izvajajo tematske analize po ključnih izzivih, kot so varnost, socialna in ekonomska eksistenca, ranljive skupine ter dolgotrajni postopki. Register tveganj in KPI-ji postanejo podlaga za dialog z izvršilno oblastjo in poročanje Državnemu zboru.

V dolgoročnem obdobju (2030–2031) Varuh deluje kot osrednje vozlišče za sistemsko varstvo človekovih pravic. Upravljanje tveganj je vgrajeno v redno delo, letna poročila in zakonodajne pobude. Večina resnih kršitev se obravnava preventivno, še preden doseže razsežnost množičnih ali dolgotrajnih posegov v pravice.

Ob izvedbi celovite analize po izzivih se delo Varuha organizira dvojnositensko. Prvi sistem ostaja zakonsko določen in omogoča obravnavo posameznih pobud. Drugi sistem deluje prečno in temelji na tveganjih po sklopih pravic, kar omogoča hkratno reševanje primerov, prepoznavanje sistemskih vzorcev in pravočasno opozarjanje na strukturne napake v delovanju države.

ISO 31000 ne spreminja pristojnosti Varuha in ne uvaja nove hierarhije, temveč zagotavlja enoten okvir za razumevanje tveganj in boljše usmerjanje dela tja, kjer so posledice kršitev človekovih pravic največje. S takšno organizacijo Varuh ohranja svojo klasično vlogo varuha posameznika, hkrati pa prevzema vlogo sistemskega stabilizatorja pravne države.

Podpis: mag. Franc Derganc, dne 28.11.2025

Gradivo je pripravljeno za predstavitev poslancem Državnega zbora Republike Slovenije.

XI. SKLEP: Pravno obvestilo vezano na avtorstvo in uporaba ChatGpt5.1

Ta prispevek je bil sestavljen s pomočjo orodja CHAT GPT in sicer na podlagi naslednjih metodoloških aktivnosti:

1. vsako poglavje članka oz. programa (in vseh povezanih dokumentov, ki so objavljeni na spletni strani www.modro-poslovanje.si) je bilo obdelano najprej z vidika pravne podlage oz. pravnih virov, sodne prakse in analize problematike pri nas in praviloma v EU27
2. na podlagi analize stanja varovanja pravic pri nas (in ugotovitev treh ključnih področij) so se iskali primeri dobre prakse v EU 27 in širše. Na tej podlagi so se pripravili ukrepi.
3. Ko so se oblikovali vsi predlogi ukrepov so nastali predlogi zakonov, ki smo jih izvedli na način, da smo sleherni ukrep omejili z vidika zavarovanja človekovih pravic. To pomeni, da smo vsak ukrep, ki je naveden v zakonih, preverili tudi z vidika sodne prakse.

Izvirni avtorski prispevki, vezano na ta program in katerih rešitev še ni mogoče najti v strokovni literaturi ali zakonih, ki so objavljeni na spletnih straneh do 28.11.2025 (ključne):

1. Uvedba generalnega **Zakona o dobri upravi**, ki bi se uporabil za vse osebe z javnim pooblastili (V EU 27 poznajo uvedbo ISO31000 za ključne organe, toda ni še primera, kjer bi uvedli ISO31000 tudi za Državni zgor, primeroma)
2. Uvedba AI-BOTER – inštituta, ki zavaruje otrokove pravice pri uporabi AI-ja - <https://www.modro-poslovanje.si/BAZA-ZNANJA/umetna-inteligenca-kot-javna-digitalna-infrastruktura-ai-boter>
3. Klasifikacija 22 ekonomskih pravic, ki jih mora varovati davčna administracija - <https://www.modro-poslovanje.si/BAZA-ZNANJA/vloga-vedenega-standarda-iso31000-registra-tveganj-in-in-kazalnikov-uspe%a1nosti-kpi-pri-aktivnostih-dav%c4%8dne-administracije-v-povezavi-z-dejanskem-zavarovanju-ekonomskih-%c4%8dlovekovih-pravic-pri-nas>
4. Članek ki želi orisati spremembe pri davčni administraciji ob uvedbi ISO31000 . standarda, ki bi naslovil sistematično zniževanje tveganj, tudi sive ekonomije (socialne sive ekonomije se ne »preganja«, kar se uredi v ustrezno olajšavo, po vzrou Avstrije ali Nemčije) pri nas: [Vloga uvedenega standarda ISO31000, registra tveganj in kazalnikov uspešnosti \(KPI\) pri aktivnostih davčne administracije v povezavi z dejanskem zavarovanju ekonomskih človekovih pravic pri nas](#)

1. Priloga: Sistematični pregled varovanja človekovih pravic v Sloveniji

ESČP & Svet Evrope – vsebinska sistematika (opis + člen EKČP)	EU LAW (LEUTP + TFEU – naziv člena + člen)	Trenutni Varuh RS – področna sistematika + USTAVARS (naziv člena) + LEX SPECIÁLIS (naziv + člen)	Organizacijska enota pri trenutnem Varuhu	Pravna podlaga Varuha (zakon, člen)
Prepoved mučenja, nečloveškega ali ponižujočega ravnanja (3. člen EKČP)	Človekovo dostojanstvo – LEUTP 1. člen, TFEU 2. člen	Prepoved mučenja – URS 18. člen; Varstvo osebnega dostojanstva – URS 34. člen ZNPPol – Zakon o nalogah in pooblastilih policije, 4., 5. člen (načela sorazmernosti in zakonitosti)	Nacionalni preventivni mehanizem (NPM)	ZVarCP 2a–2f
Varstvo življenja (2. člen EKČP)	Pravica do življenja – LEUTP 2. člen	Nedotakljivost človekovega življenja – URS 17. člen; Pravica do zdravstvenega varstva – URS 51. člen ZDZdr – Zakon o duševnem zdravju, 2., 4. člen	Strokovne službe Varuha	ZVarCP 1., 7. člen
Pošten postopek, učinkovito pravno sredstvo (6., 13. člen EKČP)	Pravica do učinkovitega pravnega sredstva – LEUTP 47. člen, TFEU 19. člen	Enako varstvo pravic – URS 22. člen; Sodno varstvo – URS 23. člen; Pravica do pravnega sredstva – URS 25. člen ZUP – Zakon o splošnem upravnem postopku, 7. člen (načelo zaslišanja stranke), 214. člen (obrazložitev odločbe)	Oddelek za pravosodje in javno upravo	ZVarCP 1., 7., 9. člen
Spoštovanje zasebnosti, doma (8. člen EKČP)	Zasebno in družinsko življenje – LEUTP 7. člen	Varstvo pravic zasebnosti – URS 35. člen; Nedotakljivost stanovanja – URS 36. člen ZUP, 9. člen (varstvo pravic strank), ZVOP-2, 6. člen	Civilnopravna področja Varuha	ZVarCP 1., 7. člen
Varstvo osebnih podatkov (8. člen EKČP)	Varstvo osebnih podatkov – LEUTP 8. člen, TFEU 16. člen	Varstvo osebnih podatkov – URS 38. člen ZVOP-2 – Zakon o varstvu osebnih podatkov, 6. člen (zakonitost obdelave)	Civilnopravna področja Varuha	ZVarCP 1., 7. člen
Varstvo lastnine (1. člen 1. protokola EKČP)	Pravica do lastnine – LEUTP 17. člen, TFEU 345. člen	Pravica do zasebne lastnine – URS 33. člen; Socialna varnost – URS 50. člen; Stanovanjsko varstvo – URS 78. člen ZSVarPre – Zakon o socialnovarstvenih prejemkih, 3. člen	Oddelek za socialno varnost	ZVarCP 1., 7. člen
Ekonomska eksistenca (posredno 8. člen EKČP)	Pravica do dela – LEUTP 15. člen, TFEU 151. člen	Svoboda dela – URS 49. člen; Varstvo dela – URS 66. člen ZDR-1 – Zakon o delovnih razmerjih, 4., 5. člen	Strokovne službe Varuha	ZVarCP 1., 7. člen
Svoboda izražanja (10. člen EKČP)	Svoboda izražanja – LEUTP 11. člen	Svoboda izražanja – URS 39. člen ZMed – Zakon o medijih, 5. člen	Civilne in politične pravice	ZVarCP 1., 7. člen
Svoboda zbiranja in združevanja (11. člen EKČP)	Svoboda zbiranja in združevanja – LEUTP 12. člen	Pravica do zbiranja in združevanja – URS 42. člen; Volilna pravica – URS 43. člen ZJZ – Zakon o javnih zbiranjih, 1., 3. člen	Civilne in politične pravice	ZVarCP 1., 7. člen
Prepoved diskriminacije (14. člen EKČP)	Enakost in nediskriminacija – LEUTP 20., 21. člen, TFEU 18. člen	Enakost pred zakonom – URS 14. člen ZVarD – Zakon o varstvu pred diskriminacijo, 1., 4. člen	Zagovornik načela enakosti	ZVarD 21.–23. člen
Pravice otrok (2., 3., 8. člen EKČP)	Pravice otrok – LEUTP 24. člen	Posebno varstvo otrok – URS 56. člen DZ – Družinski zakonik, 4., 7. člen	Namestnik varuha za pravice otrok	ZVarCP 10.–12. člen
Varstvo ranljivih oseb (2., 3., 8., 14. člen EKČP)	Vključevanje invalidov – LEUTP 26. člen	Posebno varstvo invalidov – URS 52. člen ZIMI – Zakon o izenačevanju možnosti invalidov, 3. člen	Namestniki varuha	ZVarCP 10.–12. člen
Svoboda vere in vesti (9. člen EKČP)	Svoboda misli, vesti in vere – LEUTP 10. člen	Svoboda vesti – URS 41. člen ZVS – Zakon o verski svobodi, 5. člen	Tematska obravnava Varuha	ZVarCP 1., 7. člen
Okolje in zdravje (2., 8. člen EKČP)	Varstvo okolja – LEUTP 37. člen, TFEU 191. člen	Zdravo življenjsko okolje – URS 72. člen ZVO-2 – Zakon o varstvu okolja, 3. člen	Strokovne službe Varuha	ZVarCP 1., 7. člen
Izobraževanje (8., 10. člen EKČP)	Pravica do izobraževanja – LEUTP 14. člen, TFEU 165. člen	Pravica do izobraževanja – URS 57. člen ZOFVI – Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, 2. člen	Strokovne službe Varuha	ZVarCP 1., 7. člen

2. Priloga: Prikaz področij dela Varuha – spletno mesto

Področja dela	Ranljive skupine
• Enake možnosti • Delovno pravne zadeve • Dostojanstvo in osebnostne pravice • Gospodarske javne službe • Nacionalne in etnične skupnosti • Okolje in prostor • Pravice otrok • Policija in redarstvo • Pravosodje • Socialna varnost • Stanovanjske zadeve • Svoboda vesti in izražanja • Šolstvo, šport, kultura • Upravne zadeve • Zasebnost • Združevanje in volilna pravica	• <i>Invalidi in osebe s posebnimi potrebami</i> • Osebe s težavami v duševnem zdravju • Otroci • Ženske • Starejši • Tujci • Nacionalne in etnične skupine • LGBTQ+ • Verske skupnosti • Zaposleni in brezposelni

3. Priloga: Sistematika varovanih pravic v referenčnih državah EU27 (Finska, Danska itd.)

ČLEN EKČP (naziv + člen)	PODROČJE PRI REFERENČNEM VARUHU EU-27	TIPIČNI PRIMERI OBRAVNAV
2. člen – Pravica do življenja	Varstvo življenja; pozitivne obveznosti države	Smrt v policijskem postopku; neustrezno zdravljenje; opustitev dolžnega varstva oseb
3. člen – Prepoved mučenja	Človekovo dostojanstvo (absolutno jedro)	Nečloveške razmere v zaporih in zavodih; prisilna hospitalizacija; ponižujoča ravnanja
4. člen – Prepoved suženjstva in prisilnega dela	Varstvo pred izkoriščanjem	Prisilno delo; institucionalna odvisnost; zloraba tujcev ali socialno ogroženih
5. člen – Pravica do svobode in varnosti	Osebna svoboda	Samovoljna pridržanja; omejitve gibanja brez sodnega nadzora
6. člen – Pravica do poštenega sojenja	Pravičen postopek in dobra uprava	Nerazumno dolgi postopki; neobrazložene odločbe; avtomatizirano odločanje brez zaslišanja
7. člen – Kaznovanje brez zakona	Pravna varnost in predvidljivost prava	Retroaktivna razlaga predpisov; sankcije brez jasne pravne podlage
8. člen – Pravica do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja	Zasebnost in osebna avtonomija	Posegi v družinsko življenje; varstvo osebnih podatkov; digitalni nadzor
9. člen – Svoboda misli, vesti in vere	Vest in prepričanje	Omejevanje verskih ali etičnih praks v institucijah
10. člen – Svoboda izražanja	Demokratski prostor	Omejevanje dostopa do informacij; sankcioniranje kritikov oblasti
11. člen – Svoboda zbiranja in združevanja	Združevanje in sodelovanje	Omejitve sindikalnega delovanja; posegi v delovanje NVO
13. člen – Pravica do učinkovitega pravnega sredstva	Operativno varstvo pravic	Formalna pritožbena sredstva brez dejanskega učinka
14. člen – Prepoved diskriminacije	Enakost (horizontalno področje)	Posredna in strukturna diskriminacija; selektivna izvršba prava
1. Protokol, 1. člen – Varstvo lastnine	Ekonomska in socialna eksistenca	Prekomerni davčni posegi; izguba legitimnih pričakovanj; socialne sankcije
1. Protokol, 2. člen – Pravica do izobraževanja	Dostop do javnih storitev	Izključevanje otrok s posebnimi potrebami; neenak dostop do šolstva
1. Protokol, 3. člen – Pravica do svobodnih volitev	Demokratska legitimnost oblasti	Administrativne ovire pri kandidaturi ali glasovanju
—(meta-raven)	HORIZONTALNI PREGLED PRAVIC	Kumulativni učinki posegov države; sistemski vzorci kršitev; kombinirane kršitve več pravic

4. Priloga: Sistematika varovanih pravic in primeri vprašanj, ki so lahko podlaga za delo VARUHA

EKČP (člen + naziv)	Področje referenčnega varuha (EU-27)	Področje Varuha RS	Vrsta pravice	JEZIK DRŽAVLJANA – najpogostejši in razširjeni primeri iz prakse	Ustava RS – prizadeta pravica (člen + naziv)
6. člen – Pravica do poštenega postopka	Pravičen postopek, dobra uprava	Upravne zadeve, Pravosodje	Procesna	• Če ste prejeli odločbo, ki je ne razumete. • Če odločba ne pojasni razlogov ali ne odgovori na vaše navedbe. • Če vas niso zaslili pred odločitvijo. • Če postopek traja nesorazmerno dolgo. • Če davčni organ odloča brez realne presoje dejanskega stanja.	22. člen – Enako varstvo pravic 23. člen – Pravica do sodnega varstva 25. člen – Pravica do pravnega sredstva
13. člen – Pravica do učinkovitega pravnega sredstva	Dostop do učinkovitega varstva	Upravne in davčne zadeve	Procesna	• Če se pritožite, pa dobite le formalen odgovor. • Če pritožba nima dejanskega učinka. • Če tudi po pritožbi odločba ostane izvršljiva in vodi v nepopravljive posledice.	25. člen – Pravica do pravnega sredstva
NAČELO DOBRE UPRAVE (kombinirana pravica; izhaja iz 6., 13. in 8. člena EKČP ter 41. člena Listine EU)	Dobra uprava, odgovornost oblasti	Vsa področja Varuha RS	Kombinirana (horizontalna)	• Če organ ne odloča v razumnem roku. • Če odloča avtomatično, brez individualne presoje. • Če vas nihče ne posluša ali vam ne pojasni razlogov. • Če vas preusmerjajo od organa do organa. • Če država ve za problem, pa ne ukrepa. • Če je ravnanje zakonito po obliki, a nepravično po učinku.	2. člen – Pravna država 22. člen – Enako varstvo pravic 23. člen – Sodno varstvo 25. člen – Pravica do pravnega sredstva
3. člen – Prepoved nečloveškega ali ponižujočega ravnanja	Človekovo dostojanstvo (absolutno jedro)	Policija, Dostojanstvo	Osebnostna (absolutna)	• Če so z vami ravnali ponižujoče ali žaljivo. • Če ste bili v stiski ignorirani ali razvrednoteni. • Če država tolerira dolgotrajno izpostavljenost strahu ali pritiskom.	18. člen – Prepoved mučenja 34. člen – Osebnostno dostojanstvo in varnost
2. člen – Pravica do življenja	Varstvo življenja in telesne integritete	Policija, javna varnost	Eksistenčna	• Če organizirane skupine izvajajo nasilje ali ustrahovanje. • Če policija kljub prijavam ne zagotovi ustrezne zaščite žrtve. • Če država opusti dolžnost aktivne zaščite prebivalcev.	17. člen – Nedotakljivost človekovega življenja

EKČP (člen + naziv)	Področje referenčnega varuha (EU-27)	Področje Varuha RS	Vrsta pravice	JEZIK DRŽAVLJANA – najpogostejši in razširjeni primeri iz prakse	Ustava RS – prizadeta pravica (člen + naziv)
5. člen – Pravica do svobode in varnosti	Osebna varnost	Policija in redarstvo	Eksistenčna	• Če se zaradi neučinkovitosti oblasti ne počutite varne. • Če so tveganja znana, a organi ne ukrepajo preventivno. • Če stalni strah omejuje vaše gibanje.	34. člen – Osebno dostojanstvo in varnost
8. člen – Pravica do spoštovanja zasebnega in	Zasebnost in družinska varnost	Zasebnost	Osebnostna	• Če nasilje ali grožnje posegajo v vaš dom in družinsko življenje. • Če država ne zaščiti zasebnosti pred trajnim nadlegovanjem.	35. člen – Varstvo pravic zasebnosti
14. člen – Prepoved diskriminacije	Enakost (horizontalno)	Enake možnosti	Enakostna	• Če organi ne varujejo vseh oseb enako. • Če se nasilje ali kršitve do določene skupine tolerirajo. • Če se do vas ravna drugače brez razumnega razloga.	14. člen – Enakost pred zakonom
1. Protokol, 1. člen – Varstvo lastnine	Ekonomska in socialna eksistenca	Davčne, socialne zadeve	Socialno-ekonomska	• Če davčna administracija odloči več, kot znaša vaše dejansko premoženje. • Če odločitve vodijo v izgubo vsega premoženja brez individualne presoje. • Če pritisk države onemogoča normalno življenje ali delo.	33. člen – Pravica do zasebne lastnine 50. člen – Pravica do socialne varnosti
—(meta-raven)	Horizontalni pregled pravic	Vsa področja	Kombinirana presoja	• Če se kršitve, ignoranca ali neučinkovitost ponavljajo dlje časa. • Če ne gre za eno napako, ampak stalni sistemski vzorec. • Če noben organ ne prevzame odgovornosti.	2. člen – Pravna država 15. člen – Uresničevanje in omejevanje pravic

Ranljive skupine – primeri razlogov za posredovanje Varuha

EKČP (člen + naziv)	JEZIK DRŽAVLJANA – tipični primeri	Ustava RS – prizadeta pravica	RANLJIVE SKUPINE (Varuh RS) – konkretni primeri
6. člen – Pravica do poštenega postopka	Ne razumem odločbe; nisem bil slišan; postopek traja predolgo	22., 23., 25. člen	Otroci: odločanje brez zaslišanja otroka. Invalidi: postopki brez prilagoditev. Osebe z duševnimi težavami: nerazumljive odločbe. Starejši: dolgotrajni postopki. Tujci: jezikovne ovire. Zaposleni/brezposelni: avtomatične odločitve.
13. člen – Učinkovito pravno	Pritožba ne pomaga; izvršba teče naprej	25. člen	Invalidi: nedostopna pravna sredstva. Tujci: pravna sredstva le formalno. Zaposleni/brezposelni: socialne sankcije brez suspenza.
NAČELO DOBRE UPRAVE (kombinir ano)	Nihče ne posluša; vse poteka avtomatično	2., 22., 23., 25. člen	Otroci: neupoštevanje koristi otroka. Ženske: pasivnost pri nasilju. Invalidi: tog sistem. Starejši: institucionalna brezbriznost. Zaposleni/brezposelni: birokratski avtomatizmi.
3. člen – Prepoved nečlovešk	Ponižujoče ravnanje; ignoranca stiske	18., 34. člen	Ženske: nasilje brez zaščite. Otroci: zanemarjanje. Osebe z duševnimi težavami: prisilni postopki brez varovalk.
2. člen – Pravica do življenja	Organizirano nasilje; policija ne zaščiti	17. člen	Ženske: ponavljajoče se grožnje. Otroci: nevarna okolja. Starejši: opuščena institucionalna skrb.
5. člen – Pravica do	Trajen strah; znana tveganja brez ukrepov	34. člen	Tujci: omejevanje gibanja. Osebe z duševnimi težavami: prisilne namestitve.
8. člen – Zasebno in	Posegi v dom; nadlegovanje	35. člen	Otroci: posegi v družino. LGBTQ+: neukrepanje ob nadlegovanju. Verske skupnosti: neupoštevanje zasebnosti.
14. člen – Prepoved diskrimina	Drugi so obravnavani bolje	14. člen	Nacionalne in etnične skupine: selektivno ukrepanje. LGBTQ+: posredna diskriminacija. Verske skupnosti: neenaka obravnava.
1. Protokol, 1. člen –	Odločitev preseže premoženje; izguba vsega	33., 50. člen	Zaposleni/brezposelni: socialni avtomatizmi. Invalidi: odvzem dodatkov. Starejši: posegi v pokojnine.
—(meta- raven)	Več manjših kršitev; sistemski vzorec	2., 15. člen	VSE RANLJIVE SKUPINE: kadar sistem deluje stalno slabše za določene skupine prebivalstva.

5. Priloga: Hitri vodič za državljane – prepoznavanje kršitev človekovih pravic

☒ HITRI VODIČ ZA DRŽAVLJANA (TABELARIČNO)	
1 Kaj morate vedeti (najprej)	
Ključno sporočilo	
Ne potrebujete pravnega znanja ali poznavanja zakonov.	
Ni vam treba vedeti, katera pravica vam je bila kršena.	
Vaša naloga je opisati težavo – pravno presojo opravi Varuh.	
2 Hitri preveritveni test (2 minuti)	
A. Postopek	
Vprašanje	Če je odgovor DA
Odločbe ali odgovora ne razumete?	Možna kršitev poštenega postopka
Niste mogli povedati svojega mnenja?	Možna kršitev pravice do izjave
Postopek traja nerazumno dolgo?	Možna kršitev pravne varnosti
B. Odločitev	
Vprašanje	Če je odgovor DA
Odločitev je nepravilna ali nesorazmerna?	Možna kršitev pravičnosti
Drugi so bili obravnavani drugače?	Možna kršitev enakosti
Manjka jasna obrazložitev?	Možna kršitev pravne varnosti
C. Vaš osebni položaj	
Vprašanje	Če je odgovor DA
Vpliva na preživetje, zdravje, stanovanje, delo ali družino?	Možna kršitev temeljnih pravic
Vpliva na vaše dostojanstvo?	Možna kršitev človekovega dostojanstva
D. Ravnanje uradnih oseb	
Vprašanje	Če je odgovor DA
So z vami ravnali nespoštljivo ali ponižujoče?	Možna kršitev dostojanstva
Nihče ni prevzel odgovornosti ali pojasnil?	Možna sistemska težava
3 Kdaj se obrniti na Varuha	
Odgovor	
Če ste vsaj na eno vprašanje odgovorili z DA	
Ne glede na to, ali imate odvetnika	
Ne glede na to, ali je bil spor zaključen	
☐ Varuh ni sodišče – presoja pravičnost, zakonitost in pravice.	
4 Kako oddati pobudo (zadoščajo 4 odgovori)	
Kaj napišete	Navodilo
Kaj se vam je zgodilo?	Opišite s svojimi besedami
Kdo je odločal ali ravnal?	Organ, zavod, policija ...
Kdaj se je to zgodilo?	Datum ali obdobje
Zakaj menite, da ni bilo pravično?	Brez pravnih izrazov
5 Kaj naredi Varuh namesto vas	
Naloga Varuha	
Ugotovi, ali gre za kršitev človekovih pravic	
Preveri postopek in ravnanje organa	
Presodi, ali gre za posamičen ali sistemski problem	
Zahteva pojasnila in poda priporočila	
6 Pomembno opozorilo	
Dejstvo	
Tudi "majhne" zadeve štejejo	
Ponavljajoče se napake ustvarjajo sistemske kršitve	
7 Najpomembnejše (zapomnite si)	
Ključno pravilo	
Če bi moral državljan sam vedeti, katera pravica mu je bila kršena, ta pravica v praksi ne obstaja.	
Naloga Varuha je, da življenjsko težavo prevede v jezik človekovih pravic.	

6. Priloga: organizacija dela Varuha v primeru ko in če se izvede celovita analiza po izzivih na področju varovanja človekovih pravic - primeri

Izziv / področje (primeri - potrebna celovita analiza za določitev vseh tveganj)	Tipična življenjska situacija (jezik državljana)	Ključne pravice (EKČP / URS / EU)	Sistemsko tveganje	KPI – merjenje uspešnosti varstva pravic	LEX SPECIALIS (ključni predpisi)
Večetnične skupnosti – varnost in sobivanje	»Tolpe izvajajo nasilje, policija ne zagotovi varnosti.«	EKČP 2, 3, 5, 8 URS 17, 34, 35	Getoizacija, normalizacija nasilja	K: odzivni čas policije; št. prijav na istih lokacijah S: znižanje ponavljajočih se incidentov (%); občutek varnosti prebivalcev D: preprečena getoizacija; dolgoročno zaupanje v policijo	ZNPPI; KZ-1; ZODPI
Romske skupnosti – izključenost	»Živimo brez infrastrukture in enakih storitev.«	EKČP 8, 14 URS 14, 33, 56, 72	Trajna segregacija	K: dostop do vode/elektrike; vključevanje otrok v šolo S: zmanjšanje regijskih razlik D: socialna in prostorska integracija	ZRomS-1; ZUP; ZVO-2
Fiktivni podjetniki (M2 problem)	»Delam kot s.p. za enega naročnika, brez pravic.«	EKČP 4, 6, 14 URS 49, 50, 66	Pikrito delovno razmerje	K: št. vročenih M2 obrazcev S: znižanje fiktivnih s.p. (%) D: stabilna delovno-socialna varnost	ZDR-1; ZPAZ-2; ZMEPIZ-1
Izguba socialnih pravic ob prenehanju dela	»Ne vem, kdaj sem izgubil vse pravice.«	EKČP 6, 13 URS 22, 25, 50	Revščina zaradi neinformiranosti	K: čas do izdaje odločb ZPAZ/ZRSZ S: manj prekinitev brez pravic D: celovita socialna kontinuiteta	ZDR-1; ZPAZ-2; ZUP
Mikro in mala podjetja – pravna negotovost	»Predpisi se spreminjajo čez noč.«	EKČP P1/1 URS 2, 74	Selektivni izpad MSP	K: št. predpisov brez prehodnih obdobij S: stabilnost MSP (prenehanja) D: konkurenčno in predvidljivo okolje	ZGD-1; pravila boljšega urejanja
Davki – pravice plačnikov davkov	»Davčna odločba presega moje premoženje.«	EKČP 6, 13, P1/1 URS 22, 33, 50	Finančni zlom	K: razmerje davek/premoženje; čas reševanja pritožb S: % izvršb s suspenzom D: zaupanje v davčni sistem	ZDavP-2; ZIZ; ZUP
Otroci s posebnimi potrebami	»Hodimo od ustanove do ustanove.«	EKČP 3, 8, 14 URS 52, 56	Razdrobljenost pomoči	K: čas do prve obravnave S: % otrok z enotnim koordinatorjem D: enake možnosti v odraslosti	ZSV; ZOFVI; ZPSP (predlog)
Družine v socialni stiski	»Nič ne koordinira pomoči.«	EKČP 8, 13 URS 50, 53	Ping-pong med organi	K: čas do celostne rešitve S: % družin z odgovorno osebo D: socialna stabilnost družin	ZSV; ZUP; ZVarCP
Mladi – dostop do stanovanj	»Ne morem do stanovanja.«	EKČP 8 URS 50, 78	Generacijska blokada	K: nova neprofitna stanovanja S: znižanje starosti ob osamosvojitvi D: stanovanjska varnost mladih	SZ-1; NSO
Starejši – dolgotrajna oskrba	»Ni kadra in prostih mest.«	EKČP 3, 8 URS 50, 51	Nevarna zapostavljenost	K: čakalne dobe DO S: pokritost populacije (%) D: dostojno staranje	ZDOSk; ZZDej
Dobra uprava (horizontalno)	»Postopki trajajo leta.«	EKČP 6, 13 EU Listina 41 URS 2, 22	Prava brez vsebine	K: trajanje postopkov S: manj razveljavitev D: trajno zaupanje v upravo	ZUP; ZVarCP; Zakon o dobri upravi (predlagan)
Digitalizacija in AI	»Odločila je aplikacija.«	EKČP 6, 8, 13 EU Listina 41, 47	Algoritemska netransparentnost	K: št. AI odločitev S: razkrita logika algoritmov D: AI skladna s pravicami	AI Act (EU); ZUP;

7. Priloga: Nagovor ob kandidaturi in zaveza

Moje kandidaturo sem začel tam, kjer bi moral začeti vsak Varuh — z analizo prava, tveganj in realnih težav ljudi.

Pregledal sem sodno prakso ESČP, Listino EU o temeljnih pravicah, našo Ustavo in tveganja, o katerih že leta poroča četrta veja oblasti.

Na tej podlagi sem oblikoval program, ki naslavlja tri področja, kjer Slovenija najbolj zaostaja:

- **prvo**, udejanjanje človekovih pravic v večetničnih skupnostih;
- **drugo**, zaščito mikro, malih in srednjih podjetnikov (glej spodaj pobuda za uvedbo modela "poštenega partnerstva") in zaposlenih, ki še danes ob izgubi dela ne dobijo ustreznih sklepov ZPIZ, da so "izgubili in kdaj so izgubili" vse pravice socialne države (npr. ob t.i. "sporazumnih prekinitvah delovnega razmerja"), saj odjavni obrazec M2" sploh ne vročamo zaposlenim osebam (glej spodaj tudi pobuda za reševanje socialnih težav mikro podjetnikov in vseh zaposlenih v Sloveniji).
- **tretje**, varstvo najranljivejših — mladih, otrok s posebnimi potrebami in družin v stiski.

To niso številke. To je ogledalo naše družbe.

Iz tega sem pripravil dva zakona (idejna izhodišča) — **Zakon o dobri upravi** ter **Zakon o sobivanju večetničnih skupnosti** — in objavil dnevnik kandidata, da je proces popolnoma transparenten. Predlagal bom tudi uvedbo novega poglavlja v Zakonu o varuhu, kjer bo opredeljena obvezna uvedba ISO3100 za okoli 25 oseb z javnimi pooblastili ter tudi določilo, ki bo zavezovalo osebe z javnimi osebami upoštevati priporočila v primeru, ko bo sistem tveganj pokazal, da organ ne deluje zadovoljivo (z vidika zavarovanja človekovih pravic iz pristojnosti navedenih oseb oz. organa).

Slovenija lahko postane med najboljšimi pri varovanju človekovih pravic — če bomo uresničili bistvo naše Ustave: da morajo osebe z javnimi pooblastili delovati za človeka, ne proti njemu.

Ali bom priložnost dobil, je odločitev politike. Moja odločitev pa je jasna: **delal bom za ljudi. Presojal bom ustreznost ravnanja vseh oseb z javnimi pooblastili (vse tri veje oblasti in tudi lokalna samouprava) z vidika dejanskega udejanjanja človekovih pravic, kot jih primarno določa naša sodobna Ustava Republike Slovenije.**

Trenutno osebe z javnimi pooblastili udejanjijo zgolj 30% priporočil varuha, kar nas uvršča med 4 najslabše države v okviru EU27.

Vsa vprašanja, tudi v zvezi z neodvisnostjo sem podal pisno in so objavljena na spletni strani www-modro-poslovanje.si.

Priloga: Opomnik – zakaj kandidat/varuh mora predstaviti program po Venice Principles

Pravna podlaga: „Venice Principles“ – sprejeti 15. marca 2019 s strani Venice Commission; dokument “CDL-AD(2019)005-e”. [venice.coe.int+2venice.coe.int+2](#)

Ključne določbe »Venice Principles«:

1. Venice Principles poudarjajo, da je institucija varuha (ombudsmana) * ključni element demokracije, vladavine prava, spoštovanja človekovih pravic in dobre uprave *. [venice.coe.int+1](#)
2. Dokument izrecno navaja, da mora biti varuh (ombudsman) **neodvisen, pošten, nepristranski, transparenten in zakonit**. [venice.coe.int+1](#)
3. Eden izmed temeljnih pogojev za legitimnost institucije je, da je postopek izbire **transparenten, javen in da omogoča presojo kandidatov ne samo po formalnih merilih, ampak tudi po njihovi viziji, integriteti, strokovni usposobljenosti in zmožnosti voditi institucijo v skladu z njenimi poslanstvi**. [venice.coe.int+1](#)
4. Venice Principles govorijo tudi o nalogi varuha: *preprečevanje in odpravljanje neupravičenega državnega ravnanja*, promociji človekovih pravic in temeljnih svoboščin, nadzoru nad javno upravo ter zagotovitvi dostopa državljanov do učinkovitega nadzora brez finančnih in administrativnih ovir. [venice.coe.int+1](#)
5. Dokument poziva države članice, da “podprejo in zaščitijo institucijo varuha in se vzdržijo kakršnihkoli dejanj, ki bi ogrozila njeno neodvisnost”. [venice.coe.int+1](#)

Zaključek iz opomnika

Na podlagi teh standardov je popolnoma utemeljeno in mednarodno priznано, da **kandidat za varuha** že ob imenovanju javno predstavi **vizijo, program dela in prioritete smernice za mandat**. Brez tega ni mogoče zagotoviti:

- njegove neodvisnosti in politične nepovezanosti,
- jasno definiranega poslanstva in odgovornosti,
- transparentne presoje njegove primernosti (ne le formalne, ampak vsebinske),
- realne možnosti, da institucija deluje kot učinkovit varuh človekovih pravic, ne zgolj kot formalni nadzornik.

Zato je takšna zahteva v skladu z mednarodnim standardom “zlate norme” za varuha – Venice Principles – in je tudi demokratična nujnost v času, ko institucije potrebujejo družbeno legitimnost in zaupanje državljanov.

8. Priloga: Vprašalnik za vsebinsko presojo kandidata za Varuha za človekove pravice

Namen:

Kandidat vljudno prosi za vsebinsko oceno svoje kandidature in programa dela Varuha človekovih pravic, z namenom morebitne dopolnitve programa. Vprašalnik je pripravljen skladno s standardi Beneška komisija, ki poudarjajo pomen vsebinske in transparentne presoje kandidata ob imenovanju.

1. Program in razumevanje vloge Varuha

Ali program kandidata po vašem mnenju omogoča jasno presojo njegovega:

- razumevanja vloge Varuha v razmerju do zakonodajne, izvršilne in sodne veje oblasti,
- poznavanja temeljnih človekovih pravic in aktualnih družbenih izzivov,
- opredelitve ključnih prednostnih nalog v mandatu?

☐ v celoti ☐ delno ☐ ne

Komentar (neobvezno):

2. Neodvisnost, integriteta in nepristranskost

Ali program kandidata po vašem mnenju zadostno izkazuje:

- neodvisnost institucije Varuha od politike in drugih centrov moči,
- osebno in institucionalno integriteto ter nepristranskost kandidata,
- odpornost institucije na politične ali druge nedopustne pritiske?

☐ da ☐ delno ☐ ne

Komentar (neobvezno):

3. Strateško vodenje in učinkovitost

Ali program kandidata po vašem mnenju omogoča:

- strateško in odgovorno vodenje institucije,
- prehod od pretežno reaktivnega k preventivnemu in sistemskemu varstvu pravic,

- spremljanje učinkovitosti dela Varuha z merljivimi pristopi?

☐ da ☐ delno ☐ ne

Komentar (neobvezno):

4. Presoja v skladu z Beneškimi načeli

Ali menite, da program kandidata Državnemu zboru omogoča:

- vsebinsko presojlo njegove primernosti za vodenje institucije Varuha,
- presojlo, kako bo kandidat uporabljal avtonomijo Varuha pri določanju prioritet,
- oceno, ali bo institucija v mandatu delovala neodvisno, učinkovito in javno odgovorno?

☐ da ☐ delno ☐ ne

Komentar (neobvezno):

5. Predlogi za dopolnitve

Katera področja programa bi po vašem mnenju koristilo dodatno pojasniti, vsebinsko okrepiti ali jasneje prioritarno opredeliti?

Odgovor (odprto):

6. Sklepna presoja (neobvezno)

Ali menite, da bi morebitne dopolnitve programa lahko:

- izboljšale varstvo človekovih pravic v praksi,
- okrepile zaupanje javnosti v institucijo Varuha,
- prispevale k večji odgovornosti vseh vej oblasti?

☐ da ☐ ne ☐ brez mnenja

Komentar (neobvezno):

Zaključek:

Vprašalnik je namenjen vsebinskemu dialogu in kreptvi legitimnosti institucije Varuha, ne

političnemu pogojevanju, ter izhaja iz mednarodnih standardov dobrega upravljanja in varstva človekovih pravic.

Pravno pojasnilo (disclaimer)

To vprašanje in spremljajoči program niso namenjeni osebni promociji kandidata ali pogojevanju odločanja poslanskih skupin. Njihov izključni namen je omogočiti vsebinsko presojo kandidata v postopku imenovanja Varuha človekovih pravic, ki je po svoji naravi institucija v javnem interesu.

V skladu z mednarodnimi standardi, zlasti z načeli Beneške komisije, je presoja programa in vizije kandidata bistveni del transparentnega in odgovornega imenovanja. Ta presoja ne predstavlja dolžnosti do kandidata, temveč prvenstveno dolžnost do prebivalcev Republike Slovenije, katerih človekove pravice in temeljne svoboščine Varuh varuje.

Opustitev vsebinske presoje programa bi pomenila zgolj formalno odločanje, ki ne zagotavlja polne demokratične odgovornosti zakonodajne veje oblasti in lahko omaje zaupanje javnosti v institucijo Varuha ter v učinkovitost varstva človekovih pravic.

9. Priloga: Skrajšan dopis v zvezi s programom kandidata - mag. Franc Derganc

PROGRAM VARUHA – KLJUČNE ZAVEZE ZA POSLANCE DRŽAVNEGA ZBORA

Zakaj je ta program drugačen

Ta program ne izhaja iz vprašanja, *katere pravice imamo zapisane*, temveč iz vprašanja, *zakaj te pravice v praksi pogosto ne delujejo*. Ključni problem v Sloveniji danes ni odsotnost zakonodaje, temveč razdrobljenost postopkov, dolgotrajno odločanje, nejasna odgovornost in nepoznavanje pravic pri ljudeh. Posledica so sistemske kršitve, ki jih formalni nadzor pogosto zazna prepozno.

Vloga Varuha v tem programu zato ni ideološka ali politična, temveč **operativna in preventivna**: pomagati državi, da pravočasno zazna, kje sistem ne deluje več.

Tri vsebinske zaveze za mandat

1. Varnost, sobivanje in večetnične skupnosti

Varuh bo sistematično obravnaval primere, kjer država ne zagotovi osnovne varnosti prebivalcev in kjer neučinkovito delovanje institucij vodi v ponavljajoče se kršitve, strah in getoizacijo. Cilj ni poseg v operativno delo policije ali lokalnih oblasti, temveč prepoznavanje in odprava sistemskih napak, ki onemogočajo učinkovito zaščito ljudi.

2. Ekonomske človekove pravice: delo, podjetništvo, davki

Varuh bo posebno pozornost namenil položaju ljudi, ki ob izgubi dela ali v podjetniški dejavnosti izgubijo socialno varnost brez jasnih in pravočasnih odločitev države. To vključuje fiktivno samozaposlitev, nevročanje odločb o prenehanju pravic, dolgotrajne davčne postopke in nesorazmerne odmere. Cilj je, da država ne posega v ekonomsko eksistenco ljudi, preden imajo dejansko možnost učinkovitega pravnega varstva.

3. Najranljivejši: otroci, mladi, družine, starejši

Varuh bo zahteval celostno obravnavo otrok s posebnimi potrebami, družin v socialni stiski, mladih brez dostopa do stanovanj in starejših brez ustrezne oskrbe. Ključni problem danes ni pomanjkanje institucij, temveč pomanjkanje ene odgovorne točke, ki bi primer vodila od začetka do rešitve.

Kaj se bo v praksi spremenilo

Varuh bo poleg obravnave posameznih pobud sistematično spremljal, **kje se kršitve ponavljajo**, zakaj do njih prihaja in kateri organi pri tem stalno odpovedujejo. To ne pomeni prevzema odločanja, temveč pravočasno opozarjanje, preden se kršitve razširijo in postanejo politični ali sodni problem.

Kako bo Varuh deloval

Program uvaja upravljanje tveganj za človekove pravice: ko se zaznajo nova ali povečana tveganja (npr. digitalizacija, avtomatizirano odločanje, okoljske krize), se ta sistemsko uvrstijo v register tveganj, ocenijo po resnosti in verjetnosti ter vključijo v redno delo Varuha. S tem se Varuh preusmerja iz zgolj reaktivnega v preventivno delovanje.

Kaj program ne pomeni

Program ne pomeni posega v pristojnosti Državnega zbora, Vlade ali sodišč, ne pomeni dodatnega nadzora nad poslanci in ne pomeni političnega aktivizma. Pomeni orodje, s katerim politika prejme **jasna, argumentirana opozorila**, kje sistem ne deluje več.

Zakaj je presoja programa pomembna

Izbira Varuha ni zgolj kadrovsko vprašanje, temveč odločitev o tem, **ali želi Državni zbor Varuha kot formalno institucijo ali kot učinkovit sistemski korektiv**. Presoja programa ni dolžnost do kandidata, temveč dolžnost do ljudi, katerih pravice Varuh ščiti.

Sklepno sporočilo

Ta program ne obljublja konflikta s politiko, obljublja pa iskreno opozarjanje, ko sistem povzroča kršitve. Cilj mandata je preprost: **manj ponavljajočih se kršitev, manj sodnih sporov, več delujoče države**.

Z vidika stroškov in koristi program pomeni omejene organizacijske prilagoditve in kratkoročen napor, ob tem pa dolgoročno zmanjšuje sistemske kršitve, sodne spore in regresne posege v zakonodajo, kar prinaša pomembne koristi za pravno varnost, javne finance in zaupanje ljudi v državo.